REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Numero della delibera	
Data della delibera	
Oggetto	Evidenza pubblica
Contenuto	Procedura negoziata finalizzata all'individuazione di un operatore economico con il quale stipulare un accordo quadro per il servizio di manutenzione "su chiamata" degli ausili meccanici in dotazione dell'azienda USL Toscana centro. Esito indagine di mercato e revisione Capitolato Speciale d'Appalto.

Dipartimento	DIPARTIMENTO AREA TECNICA
Direttore Dipartimento	BRINTAZZOLI MARCO
Struttura	SOC GESTIONE INVESTIMENTI E MANUTENZIONI IMMOBILI PRATO
Direttore della Struttura	GAVAZZI GIANLUCA
Responsabile del procedimento	ALLEGRANTI SARA

Conti Economici			
Spesa	**Descrizione Conto**	**Codice Conto**	**Anno Bilancio**
Spesa prevista	**Conto Economico**	**Codice Conto**	**Anno Bilancio**

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	**N° pag.**	**Oggetto**
A_0	14	Capitolato speciale d'appalto con i suoi allegati
A_1	18	Sub A Elenco Immobili
A_2	25	Sub B Elenco Consistenze
A_3	3	Sub C Elenco Prezzi
A_4	10	Sub D DUVRI

"documento firmato digitalmente"

IL DIRETTORE GENERALE
(in forza del D.P.G.R. Toscana n. 33 del 28 febbraio 2019)

Vista la Legge Regionale n. 84 del 28/12/2015 recante il *"Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005"*;

Vista la Delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto Aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Vista la delibera del Direttore Generale n. 1064 del 19.07.2019 recante *"Conferimento incarico di Direzione del Dipartimento Area Tecnica e della SOC Programmazione Investimenti sul patrimonio"*;

Richiamata la delibera n. 1348 del 26/09/2019, con la quale è stata modificata la delibera n. 644 del 18.04.2019 relativa al sistema aziendale di deleghe per l'adozione degli atti amministrativi;

Richiamata per lo specifico ambito del Dipartimento Area Tecnica, la Delibera del Direttore Generale f.f. nr. 885 del 16/06/2017 con la quale è stata definita la ripartizione delle competenze tra le SOC afferenti al medesimo Dipartimento, relativamente agli atti da adottare per le procedure di gara

Vista la delibera n. 814 del 31.05.2019 con cui è stato, tra l'altro, nominato l'ingegnere Gianluca Gavazzi Direttore dell'Area Manutenzione e Gestione Investimenti Prato;

Richiamata la delibera nr. 1064 del 13/07/2017 avente ad oggetto "Modalità di individuazione o nomina dei responsabili unici del procedimento - Dipartimento Area tecnica";

Richiamati:
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, di seguito "Decreto semplificazioni";
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, e s.. di seguito "Codice dei contratti pubblici";
- il Decreto Legislativo n. 81/2008 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 per gli articoli tuttora vigenti;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n. 49 Regolamento recante "Approvazione sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione";
- la Legge regionale toscana 13 luglio 2007, n. 38 e s.m.i. "Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro";
- le Linee guida n. 4 di attuazione del Codice dei contratti pubblici recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al D.lgs. 56/2017 con delibera n. 206 del 01.03.2018 e da ultimo aggiornate, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6 lettera j), con delibera numero 636 del 10 luglio 2019, in seguito all'entrata in vigore della legge 14 giugno n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32;

Ricordato che con deliberazione n. 467 del 2/04/2021, esecutiva ai sensi di legge:
- è stato preso atto della Relazione dell'Ing. Sara Allegranti, Dirigente tecnico della S.O.C. Manutenzione immobili gestione investimenti Prato del Dipartimento Area tecnica di questa Azienda, nonché RUP della procedura finalizzata all'individuazione di un operatore economico con il quale stipulare un Accordo quadro per il servizio di manutenzione "su chiamata" degli ausili meccanici in dotazione dell'azienda USL Toscana centro, nominata con nota protocollo n. 51128 del 26/06/2020 e sono state approvate le proposte contenute nella suddetta relazione;

- è stata approvata la documentazione di seguito elencata avente per oggetto l'Accordo quadro di cui trattasi per la durata di 30 mesi:
- Capitolato Speciale d'appalto e suoi allegati:
  - Allegato A: Elenco Immobili,
  - Allegato B Elenco consistenza Ausili,

- Allegato C Elenco prezzi,
- Allegato D DUVRI,

- Avviso di interesse, con allegato Modello di Istanza di manifestazione di interesse,
- Schema di contratto,
- Quadro economico,

- è stata indetta una procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 del D.lgs. 50/2016, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b) del "Decreto Semplificazioni", previa pubblicazione di un Avviso d'interesse finalizzato all'individuazione di n. 5 operatori economici, per l'affidamento del servizio di Manutenzione "su chiamata" degli ausili meccanici in dotazione dell'Azienda USL Toscana centro, per un importo di servizi da appaltare di € 210.000,00 (euro duecentodiecimila./00), oltre IVA, e per la durata di 30 (trenta) mesi;

- è stato stabilito:
- di invitare n. 5 (cinque) operatori economici, se disponibili, individuati in seguito alla pubblicazione di un Avviso di manifestazione di interesse da pubblicare sulla piattaforma START;
- che, qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse stato pari o inferiore a 5, (cinque), sarebbero stati invitati alla procedura negoziata tutti i richiedenti in possesso dei requisiti di partecipazione previsti nell'avviso, verificati mediante l'esame delle dichiarazioni contenute nelle istanze di interesse presentate;
- che qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse stato superiore a 5 (cinque), l'Azienda, dopo aver verificato il possesso dei requisiti di partecipazione attraverso l'esame delle dichiarazioni contenute nelle istanze di interesse presentate, avrebbe provveduto all'individuazione dei 5 (cinque) operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui trattasi mediante sorteggio;
- che, ai sensi dell'art. 1, comma 3, del Decreto Semplificazioni, in ottemperanza al disposto di cui all'art. 95, comma 3, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e s.m., l'aggiudicazione dell'Accordo sarebbe avvenuta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- che alla luce delle sentenze della Corte di giustizia europea, 26 settembre 2019, causa C-63/18, e 27 novembre 2019, causa C-402/18, nell'appalto di cui trattasi, il subappalto non può superare la quota del 40% dell'importo complessivo del contratto per le motivazioni indicate all'art. 12 del capitolato speciale d'appalto;
- che a norma dell'art. 97, comma 8, del D.lgs. 50/2016, l'appalto non comprende "elementi di rilevanza tale da poter comportare fattivamente un interesse reale transfrontaliero";
- che la procedura negoziata si sarebbe svolta in modalità telematica, tramite il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) nella seconda fase della procedura di affidamento oggetto del presente provvedimento;

- è stato altresì stabilito:
- che l'Avviso di interesse, corredato dall'Istanza di manifestazione d'interesse, sarebbe stato pubblicato per 15 (quindici) giorni, sul profilo del committente dell'Azienda USL Toscana centro https://www.uslcentro.toscana.it/ nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di Gara e Contratti – Avvisi 2020 e 2021 e sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici;
- è stato dato atto che la lettera di invito con i modelli di dichiarazioni sostitutive, da presentare a corredo dell'offerta sarebbe stata approvata con provvedimento del Direttore della SOC Appalti e Supporto Amministrativo del Dipartimento Area Tecnica;
- è stato altresì dato atto che, a norma dell'art. 53, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 50/2016, gli operatori economici invitati alla procedura di cui trattasi non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte;

Dato atto:
- che l'Avviso di Interesse è stato pubblicato, a decorrere dal 07/04/2021:
  - sul profilo del committente dell'Azienda USL Toscana centro https://www.uslcentro.toscana.it/ nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di Gara e Contratti – Avvisi 2020 – Avvisi 2021;
  - sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici;
  - sulla Piattaforma START, Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana.

- che la scadenza per la presentazione delle manifestazioni d'interesse era stata fissata alle ore 12,00 del 23/04/2021;

Rilevato:

- che entro il termine di scadenza sono pervenute n. 6 (sei) manifestazioni di interesse;
- che nelle date del 26/04/2021, 28/04/2021 e 10/06/2021 si sono svolte le sedute per l'esame delle manifestazioni d'interesse pervenute, delle quali è stato redatto il relativo verbale, depositato agli atti d'ufficio, dal quale risulta quanto segue:

- n. 2 operatori economici non sono stati ammessi alle fasi successive della procedura per le motivazioni di seguito sinteticamente indicate:

1) un operatore economico non è stato ammesso poiché non è risultato in possesso dei requisiti minimi per partecipare alla procedura di affidamento oggetto dell'Avviso di Interesse;

2) il secondo operatore economico non è stato ammesso, ai sensi dell'art. 80, comma 5, lettera c) del D.lgs 50/2016 e s.m., poiché, in considerazione delle caratteristiche del servizio oggetto di affidamento, è stato ritenuto che, nel complesso, le misure di self cleaning adottate in merito ai due procedimenti sanzionatori emessi dall'AGCM di seguito elencati, , non fossero sufficientemente adeguate a comprovare di avere ristabilito la sua affidabilità:

- Provvedimento AGCM 26316 del 21/12/2016, ritenuto legittimo in appello dal Consiglio di Stato con sentenza n. 1047/2020;

- Provvedimento AGCM 28293 dell'8/07/2020 – procedimento PS11481 dell'8/07/2020;

- che il numero di operatori economici ammessi alle fasi successive della procedura è pari a 4 (quattro) che, come previsto al paragrafo 8. – FASE SUCCESSIVA ALLA RICEZIONE DELLE OFFERTE – dell'Avviso di interesse, saranno tutti invitati alla procedura negoziata di cui trattasi;

Considerato:
- che il Capitolato Speciale d'appalto approvato con la richiamata delibera 467/2021 non conteneva le indicazioni inerenti il costo della manodopera;
- che l'Elenco prezzi, allegato C) al suddetto Capitolato Speciale d'Appalto, recava il riferimento al Prezzario dei Lavori Pubblici della Regione Toscana, "approvato con delibera G.R.T. 1491 del 30/11/2020";
- che la Regione Toscana con Delibera di G.R.T. n. 443 del 26/04/2021 ha approvato il prezzario 2021;
- che, conseguentemente, il Responsabile del Procedimento della presente procedura, ing. Sara Allegranti:
a) ha ritenuto di integrare l'art. 2 del Capitolato Speciale d'Appalto con il paragrafo di seguito riportato, relativo ai costi del personale:
"Ferma restando quanto stabilito dall'ANAC con atto di segnalazione n.2 del 19 marzo 2014, ovvero che "il costo complessivo del personale, per ciascun concorrente, è da ritenere che si determini in base alla reale capacità organizzativa d'impresa che è funzione della libera iniziativa economica ed imprenditoriale (art. 41 Cost.) e come tale non può essere in alcun modo compressa mediante predeterminazioni operate ex ante", in osservanza alle disposizioni del comma 16 dell'art. 23 del Codice, la stima di incidenza della manodopera è pari al 50%."

b) ha rettificato l'Allegato C) "Elenco Prezzi Unitari, a pagina 2, relativamente all'indicazione della delibera di Giunta regionale di approvazione del Prezzario dei Lavori Pubblici della Regione Toscana 2021, come segue: "approvato con delibera di Giunta n. 443 del 26/04/2021";

Ritenuto, pertanto
- di revocare il Capitolato Speciale d'appalto, approvato con la deliberazione n. 467/2021;
- di riapprovare il Capitolato Speciale d'appalto, relativo alla l'Accordo quadro di cui trattasi, Allegato A) al presente provvedimento quale parte integrante e suoi allegati:
Allegato A-0 Capitolato Speciale d'Appalto;
- Allegato A_1 sub A: Elenco Immobili,
- Allegato A_2 sub B Elenco consistenza Ausili,
- Allegato A_3 sub C Elenco prezzi,
- Allegato A_4 sub D DUVRI,

Dato atto altresì che, a norma dell'art. 53, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 50/2016, gli operatori economici invitati alla procedura di cui trattasi non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte;

Vista la delibera n. 885 del 16.06.2017, esecutiva ai sensi di legge, sopra richiamata, con la quale è stata attribuita alla SOC proponente il presente atto la redazione della proposta di deliberazione di approvazione degli atti tecnici e di indizione delle procedure di gara e alla SOC Appalti e supporto amministrativo l'adozione di tutti gli atti finalizzati all'esecuzione delle procedure di gara e alla stipula del contratto;

Preso atto che il Direttore della SOC Manutenzione immobili e gestione investimenti Prato, Ing. Gianluca Gavazzi, nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata a cura del Responsabile del Procedimento, Ing. Sara Allegranti;

Vista la sottoscrizione dell'atto da parte del Direttore del Dipartimento Dott. Marco Brintazzoli, che ne attesta la coerenza con gli indirizzi e gli obiettivi del Dipartimento medesimo;

Su proposta del Direttore Struttura S.O.C. Manutenzione immobili e gestione investimenti Prato, Ing. Gianluca Gavazzi;

Ritenuto opportuno dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 42, comma quarto, della L.R.T. n. 40 del 24.02.2005 e ss.mm.ii., al fine di concludere nel minor tempo possibile le procedure di gara;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali;
Dato atto della legittimità, nonché della regolarità formale e sostanziale espressa dal Dirigente che propone il presente atto;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate,

1) di prendere atto del verbale delle sedute svolte nelle date del 26/04/2021, 28/04/2021 e 10/06/2021 per l'esame delle manifestazioni d'interesse pervenute tramite la piattaforma START per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata finalizzata alla stipula di un Accordo quadro per il servizio di manutenzione "su chiamata" degli ausili meccanici in dotazione dell'azienda USL Toscana centro, depositato agli atti d'Ufficio, dal quale risulta:
- che entro il termine di scadenza sono pervenute n. 6 (sei) manifestazioni di interesse;
- che n. 2 operatori economici non sono stati ammessi alle fasi successive della procedura per le motivazioni di seguito sinteticamente indicate:

a) un operatore economico non è stato ammesso poiché non è risultato in possesso dei requisiti minimi per partecipare alla procedura di affidamento oggetto dell'Avviso di Interesse;

b) il secondo operatore economico non è stato ammesso, ai sensi dell'art. 80, comma 5, lettera c) del D.lgs 50/2016 e s.m., poiché, in considerazione delle caratteristiche del servizio oggetto di affidamento, è stato ritenuto che, nel complesso, le misure di self cleaning adottate in merito ai due procedimenti sanzionatori emessi dall'AGCM di seguito elencati, , non fossero sufficientemente adeguate a comprovare di avere ristabilito la sua affidabilità:

- Provvedimento AGCM 26316 del 21/12/2016, ritenuto legittimo in appello dal Consiglio di Stato con sentenza n. 1047/2020;

- Provvedimento AGCM 28293 dell'8/07/2020 – procedimento PS11481 dell'8/07/2020;

- che il numero di operatori economici ammessi alle fasi successive della procedura di affidamento è pari a 4 (quattro) che, come previsto al paragrafo 8. – FASE SUCCESSIVA ALLA RICEZIONE DELLE OFFRTE – dell'Avviso di interesse, saranno tutti invitati alla procedura negoziata di cui trattasi;

2) di invitare alle successive fasi della procedura di gara i n. 4 operatori economici la cui documentazione è risultata regolare e conforme a quanto stabilito nell'Avviso di interesse;

3) di dare atto altresì che, a norma dell'art. 53, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 50/2016, gli operatori economici invitati alla procedura di cui trattasi non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte;

4) di revocare il Capitolato Speciale d'appalto con i suoi allegati, approvato con la deliberazione n. 467/2021;

5) di riapprovare il Capitolato Speciale d'appalto relativo all'Accordo quadro di cui trattasi, il cui articolo 2 è stato integrato con i costi del personale, nonché i relativi allegati, fra cui l'Allegato C "Elenco Prezzi Unitari", rettificato con l'inserimento della nuova delibera di Giunta regionale di approvazione del Prezzario dei Lavori Pubblici della Regione Toscana 2021, n. 443 del 26/04/2021":
Allegato A) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:
- Allegato A_0 Capitolato Speciale d'appalto e suoi allegati:
  - Allegato A_1 sub A Elenco Immobili,
  - Allegato A_2 sub B Elenco consistenza Ausili,
  - Allegato A_3 sub C Elenco prezzi,
  - Allegato A_4 sub D DUVRI

6) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40 del 24.02.2005 e ss.mm.ii., al fine di concludere nel minor tempo possibile le procedure di gara;

7) di trasmettere, a cura del RUP, la presente delibera con i documenti allegati al presente atto sotto la lettera A), alla SOC Appalti e supporto amministrativo affinché possa attivare la procedura di gara indicata in oggetto;

8) di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 29 del Dlgs. n.50/2016 nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web di questa Azienda nella sottosezione "Bandi di gara e contratti" e sul sito dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Toscana;

9) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma di quanto previsto dall'art. 3-ter, del D.lgs. 502/92, articolo introdotto dal D.lgs. 229/99, e dall'art. 42, comma 2, della L.R.T. n. 40/2205 e ss.mm.ii..

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Paolo Morello Marchese)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dr. Lorenzo Pescini)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Emanuele Gori)

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI
(Dr.ssa Rossella Boldrini)