

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DETERMINA DEL DIRIGENTE

Numero del provvedimento	
Data del provvedimento	
Oggetto	Evidenza pubblica
Contenuto	Procedura negoziata ai sensi dell'art.1 co.2, lett.b) L. 120/2020 e smi., in modalità telematica tramite il Sistema di Acquisti Telematici della Regione Toscana "START", in deroga all'art. 36, co. 2, lett.d), D.Lgs.50/2016 e ss.mm, dei Lavori per la realizzazione della Casa della Salute di Ponte a Egola (Pi). CIG: 973596654E CUP: D25F22000510002.–Revoca aggiudicazione avvenuta in via efficace con determina dirigenziale n.1744 del 26/07/2023 e conseguente scorrimento della graduatoria di gara

Dipartimento	DIPARTIMENTO AREA TECNICA
Direttore Dipartimento	LAMI SERGIO
Struttura	SOC APPALTI E SUPPORTO AMMINISTRATIVO
Direttore della Struttura	MARTELLINI MASSIMO
Responsabile del procedimento	MATTEOLI DONATELLA

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto

“documento firmato digitalmente”

IL DIRIGENTE

Vista la Legge Regionale n.84 del 28.12.2015 recante il *“Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla L.r. 40/2005”*;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Vista la Delibera del Direttore Generale n. 1481 del 16/12/2022 con cui l’Ing. Sergio Lami è stato nominato Direttore del Dipartimento Area Tecnica a decorrere dal 1 gennaio 2023 per una durata di tre anni;

Vista la Delibera del Direttore Generale n. 709 del 31/05/2023 con cui è stato confermato l’incarico di direzione della SOC Appalti e supporto amministrativo al dottor Massimo Martellini per un quinquennio a decorrere dal 7 giugno 2023;

Richiamata la Deliberazione n. 1348 del 26.09.2019, recante *“Modifica delibera n. 644/2019 “Approvazione del sistema aziendale di deleghe (..)” e delibera n. 885/2017 “Criteri generali per la nomina delle Commissioni giudicatrici nell’ambito delle gare d’appalto del Dipartimento Area tecnica e ripartizioni di competenze fra le SOC (..)”. Integrazione deleghe dirigenziali ed individuazione competenze nell’adozione degli atti nell’ambito del Dipartimento Area tecnica e Dipartimento SIOR”* ;

Richiamata per lo specifico ambito del Dipartimento Area Tecnica la delibera del Direttore Generale f.f. n. 885 del 16/06/2017, con la quale sono state definite le ripartizioni delle competenze tra le SOC afferenti al medesimo Dipartimento relativamente agli atti da adottare per le procedure di gara, così come modificata con la delibera del Direttore Generale n. 1348 del 26/09/2019 sopra richiamata;

Vista la normativa vigente ed in particolare:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*, che ha, tra l’altro, modificato la rubrica del decreto in *“Codice dei contratti pubblici”*, e da ultimo modificato dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del Decreto Legge n. 32 del 18 aprile 2019 *“Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”*;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante *«Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digital»* (Decreto Semplificazioni);
- la Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*, di conversione con modificazioni del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77 (Decreto Semplificazione bis);
- il D.P.R. 207/2010, per quanto tuttora vigente;
- il Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, *“Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”*;
- la Legge regionale Toscana 13 luglio 2007, n. 38 e s.m.i. *“Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”*;
- Capitolato Generale di Appalto LL.PP. - Decreto Ministeriale LL.PP. 19 aprile 2000, n. 145, limitatamente alle disposizioni ancora in vigore;
- le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate al D.Lgs.56/2017 con delibera n. 206 del 01/03/2018 e da ultimo aggiornate al D. L. 32/2019 convertito in L. 55/2019 con deliberazione n. 636 del 10/07/2019 limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6., ai soli fini dell’archiviazione della procedura di infrazione n. 2018/2273, che disciplinano, per le parti ancora applicabili, le *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

Richiamata la Delibera del Direttore Generale n. 378 del 23/03/2023 *“Realizzazione Casa della Salute a Ponte a Egola (PI): approvazione del progetto esecutivo, del quadro economico e indizione gara di appalto per l’affidamento dei lavori.*

Approvazione schede tecnico finanziarie e richiesta ammissione a finanziamento ex art. 20 L. 67/88 – Accordo di programma integrativo con la Regione Toscana ai sensi dell'art. 5 bis D.Lgs. n. 502/92 – Riparto 2019 – 1° tranche, sottoscritto in data 13/06/2022”;

Richiamata la Determinazione n. 848 del 30/03/2023 del Direttore S.O.C. Appalti e supporto amministrativo *“Procedura negoziata ai sensi art. 1,co.2,lett.b) L. 120/2020, di convers.con modif. D.L. 76/2020, così come modif. Legge 108/2021 di convers. D.L. 77/2021, in deroga all'art. 36, co. 2, lett. d) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. per la realizzazione Casa della Salute a Ponte a Egola (PI). Approvazione schema lettera di invito con modelli dich. sostitutive e individuazione responsabile procedimento gara con relativi assistenti per verifica doc amm.va e offerta economica”;*

Dato atto che con determinazione nr. 1744 del 26/07/2023, immediatamente eseguibile, è stato approvato il verbale delle operazioni di gara dell'Organismo di verifica della documentazione amministrativa e dell'offerta economica, e si è proceduto all'aggiudicazione e alla contestuale dichiarazione di efficacia della *“Procedura negoziata ai sensi art. 1,co.2,lett.b) L. 120/2020, di convers.con modif. D.L. 76/2020, così come modif. Legge 108/2021 di convers. D.L. 77/2021, in deroga all'art. 36, co. 2, lett. d) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. per la realizzazione Casa della Salute a Ponte a Egola (PI)”* in favore del dall'O.E. S.I.C.E. SOCIETA' ITALIANA COSTRUZIONI EDILIZIE S.R.L., cod.fisc. 00339050973/p.iva 01721430633, con sede legale in Viale della Repubblica 141 Prato (PO), sulla base della proposta di aggiudicazione da parte del Responsabile del Procedimento di gara, avendo presentato la migliore offerta ritenuta congrua, con un ribasso offerto del 20,240%, per un importo dei lavori pari a € 3.433.794,40 oltre all'importo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, pari a € 189.480,38, per un importo contrattuale pari a € 3.623.274,78, stante l'esito positivo delle verifiche circa il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e speciale di cui all'art. 83 del medesimo decreto legislativo condotte sull'Operatore economico sopra indicato;

Considerato che:

- questa Azienda, con nota prot. n. 49954 del 01/08/2023, richiedeva all' O.E. S.I.C.E. Società Italiana Costruzioni Edilizie S.R.L. di trasmettere a questa amministrazione, entro 10 giorni dal ricevimento della suddetta nota, la documentazione necessaria al fine di poter procedere alla stipula del relativo contratto;
- in data 03/08/2023 l'O.E. S.I.C.E. Società Italiana Costruzioni Edilizie S.R.L. trametteva a mezzo PEC le dichiarazioni richieste, insieme alla comunicazione che, come da accordi con l'Ufficio scrivente, a causa della chiusura delle Compagnie Assicurative, le polizze non sarebbero state inviate prima del 31/08/2023;
- le suddette polizze, pervenivano a mezzo PEC in data 20/09/2023 ed il POS, sempre a mezzo PEC, in data 22/09/2023;
- in data 26/09/2023 questa Azienda inviava a mezzo PEC la richiesta di pagamento dell'imposta di bollo ai fini della stipula del contratto;
- non avendo ricevuto risposta, nonostante ripetuti solleciti, questa Azienda, con nota prot. 65331 del 13/10/2023 trasmessa a mezzo Pec, richiedeva all'O.E. S.I.C.E. Società Italiana Costruzioni Edilizie S.R.L., di sottoscrivere e trasmettere, con la massima urgenza, il Contratto di Appalto;
- essendo trascorso un termine congruo senza essere giunti alla sottoscrizione richiesta, questa Azienda provvedeva a comunicare a mezzo Pec, con nota prot. 67382 del 24/10/2023, ai sensi dell'articolo 7 della Legge n. 241/90, l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione disposta con la determinazione nr. 1744 del 26/07/2023 sopra richiamata nei confronti dell'O.E. S.I.C.E. Società Italiana Costruzioni Edilizie S.R.L.;
- l'O.E. S.I.C.E. Società Italiana Costruzioni Edilizie S.R.L., rispondeva a mezzo Pec in data 25/10/2023 con nota acquisita prot. nr. 67701 in pari data, dichiarando di non essere in grado di sottoscrivere il contratto d'appalto per: *“le ragioni già esplicitate attinenti alla suddetta verifica progettuale, anche all'esito del coordinamento e confronto con le ditte fornitrici di materiali ed apprestamenti, in particolare delle opere strutturali. Persistono altresì, nell'attuale situazione di mercato, aumenti imprevisti e incontrollati nonché difficoltà di approvvigionamento”*, ritenendo pertanto *“anche nell'interesse della stazione appaltante, di dover giustificatamente rinunciare alla stipula del contratto ...”*;

Considerato che, in applicazione dell'art. 1, comma 4, della L. n. 120/2020, di conversione con modificazioni del D.L. n. 76/2020, così come modificata dalla Legge 108/2021 di conversione del D.L. n. 77/2021, in sede di espletamento della procedura di gara non era stata richiesta la garanzia provvisoria di cui

all'art. 93 del Codice, e che pertanto non è possibile praticare, come previsto dall'art. 93, comma 6, del D.lgs.50/2016, l'acquisizione della garanzia provvisoria;

Considerato che questa Azienda ha interesse ad una sollecita esecuzione del contratto in quanto i lavori sono preordinati a fornire nuovi servizi alla collettività;

Ritenuto pertanto opportuno:

- revocare, ai sensi dell'art.21 quinquies, co. 1, L.241/1990 e smi, l'aggiudicazione disposta con la determina dirigenziale avanti indicata nei confronti dell'operatore economico S.I.C.E. SOCIETA' ITALIANA COSTRUZIONI EDILIZIE S.R.L., cod.fisc. 00339050973/p.iva 01721430633, con sede legale in Viale della Repubblica 141 Prato (PO), per fatto dell'operatore economico avendo lo stesso tenuto un perdurante comportamento omissivo nella sottoscrizione del contratto giungendo ad un definitivo diniego di sottoscrizione dello stesso;

- di dare atto che, ai sensi dell'art.21 quinquies, co. 1-bis, L.241/1990 e smi, nessun indennizzo è dovuto all'ex aggiudicatario S.I.C.E. SOCIETA' ITALIANA COSTRUZIONI EDILIZIE S.R.L in quanto la revoca è dipesa da fatto dell'operatore economico stesso;

- di disporre lo scorrimento della classifica di gara approvata con la determinazione nr. 1744 del 26/07/2023 avanti indicata;

Di dare atto che, per quanto sopra riportato, la nuova classifica di gara risulta essere composta dai seguenti due concorrenti: INSEL SPA, che ha presentato un ribasso pari a 18,670 % e COSTRUZIONI VITALE S.R.L. che ha presentato un ribasso pari al 16,772 %;

Ritenuto altresì di disporre le verifiche dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara dal secondo classificato: l'operatore economico INSEL SPA, con sede legale in Largo Luigi Antonelli 4 Roma (RM)- Codice fiscale/Partita IVA 03225460488;

Dato atto che il presente atto non comporta spesa;

Considerato che è necessario provvedere con urgenza stante l'interesse aziendale ad una sollecita esecuzione del contratto di cui trattasi anche ai fini del rispetto del cronoprogramma del finanziamento ex art. 20 L.67/88;

Dato atto che il Direttore della SOC Appalti e supporto amministrativo dott. Massimo Martellini, nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata a cura del Responsabile del Procedimento, Donatella Matteoli, I.F. Attività amministrative e procedure negoziate ambito Empoli, procedure di gara ordinarie ambiti Firenze e Empoli e supporto normativo alla struttura, in servizio presso la SOC Appalti e supporto amministrativo;

DISPONE

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di revocare, ai sensi dell'art.21 quinquies, co. 1, L.241/1990 e smi, l'aggiudicazione dei lavori in oggetto disposta con la determina dirigenziale nr. 1744 del 26/07/2023 nei confronti dell'operatore economico S.I.C.E. SOCIETA' ITALIANA COSTRUZIONI EDILIZIE S.R.L., cod.fisc. 00339050973/p.iva 01721430633, con sede legale in Viale della Repubblica 141 Prato (PO), per le motivazioni espresse in narrativa;

- 2) di dare atto che, ai sensi dell'art.21 quinquies, co. 1-bis, L.241/1990 e smi, nessun indennizzo è dovuto all'ex aggiudicatario S.I.C.E. SOCIETA' ITALIANA COSTRUZIONI EDILIZIE S.R.L in quanto la revoca è dipesa da fatto dell'operatore economico;

- 3) di disporre lo scorrimento della classifica di gara approvata con la determinazione nr. 1744 del 26/07/2023 avanti indicata;

4) di disporre le verifiche dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara dal secondo classificato: l'operatore economico INSEL SPA, con sede legale in Largo Luigi Antonelli 4 Roma (RM)- Codice fiscale/Partita IVA 03225460488;

5) di notificare il presente atto all'operatore economico. S.I.C.E. SOCIETA' ITALIANA COSTRUZIONI EDILIZIE S.R.L., cod.fisc. 00339050973/p.iva 01721430633, con sede legale in Viale della Repubblica 141 Prato (PO);

6) di dare atto che il presente atto non comporta spesa;

7) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile in quanto è necessario provvedere con urgenza alla sua attuazione ai sensi dell' art. 42 comma 4, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii;

8) di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, commi 1 e 5, del D.lgs. n. 104/2010 e s.m. avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per la Toscana entro 30 giorni dalla ricezione della notifica di cui al precedente punto sub 5) del presente dispositivo;

9) di trasmettere la presente determinazione al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall'art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.

10) di pubblicare il presente atto sull' Albo on-line ai sensi dell' art. 42 comma 2, della Legge Regionale 40/2005 e ss.mm.ii. e, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm., nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web di questa Azienda, nonché sul sistema informatizzato dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Toscana.

IL DIRETTORE
S.O.C. Appalti e supporto amministrativo
Dott. Massimo Martellini