

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale P.zza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Numero della delibera	
Data della delibera	
Oggetto	Evidenza pubblica
Contenuto	Piano di riqualificazione dell'assistenza sanitaria nei grandi centri urbani Art. 71 - Legge 23 dicembre 1998, n. 448 - COD NSIS 090.090110.U.128.01 - progetto B – richiesta di devoluzione della quota di finanziamento residuo del sotto progetto ex B1 “Realizzazione del distretto Socio Sanitario per il Centro di Firenze (Q.1) presso il Centro Servizi Anziani Montedomini in Firenze” a favore dell'ex sotto progetto B6 Nuova sede Distrettuale Sesto F.

Dipartimento	DIPARTIMENTO AREA TECNICA
Direttore del Dipartimento	LAMI SERGIO
Struttura	SOC GESTIONE INVESTIMENTI ZONA FIRENZE
Direttore della Struttura	MEUCCI LUCA
Responsabile del procedimento	MEUCCI LUCA

Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
A	7	Relazione del Responsabile del Procedimento

Tipologia di pubblicazione	Integrale Parziale
-----------------------------------	-------------------------

IL DIRETTORE GENERALE
(in forza del D.P.G.R. Toscana n. 29 del 28 febbraio 2022)

Vista la Legge Regionale n. 84/2015 recante “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alla Legge Regionale 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Vista la Legge Regionale n. 84/2015 recante “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alla Legge Regionale 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Richiamata la delibera n. 1481 del 16.12.2022 con la quale l’Ing. Sergio Lami è stato nominato Direttore del Dipartimento Area Tecnica decorrenza dal 1 gennaio 2023 per una durata di tre anni;

Dato atto che l’ing. Luca Meucci Direttore della SOC Gestione Investimenti Firenze è Responsabile del procedimenti amministrativo in argomento;

Richiamato

- l’art. 71 della Legge n. 448 del 23 dicembre 1998 , con al quale fu previsto un Piano straordinario per la realizzazione di interventi di riorganizzazione e di riqualificazione dell’assistenza sanitaria in alcuni grandi centri urbani, tenendo in particolare considerazione quelli situati nelle aree centro-meridionali.
- La deliberazione del Consiglio Regionale Toscano n. 126 del 29.02.2000, con la quale è stato approvato il *Piano Straordinario per la riqualificazione dell’assistenza sanitaria nei grandi centri urbani – Area Fiorentina (Art. 71 legge 448/98)*;
- il D.M. Sanità del 28.02.2000 con il quale è stata approvata la ripartizione della somma complessiva di quindici miliardi quale anticipazione delle spese di progettazione degli interventi di cui all’art. 71 L. 448/98 e la quota proporzionale spettante alla Regione Toscana con i progetti preliminari relativi; l’Azienda U.S.L. 10 di Firenze, con delibera D.G. n. 1646 del 01.12.2000 ha approvato definitivamente il programma sanitario aziendale con i progetti preliminari concernenti il programma suddetto;
- la D.C.R. 126/2000, “*Piano straordinario di interventi per la riqualificazione dell’assistenza sanitaria nei grandi centri urbani di cui all’art. 71 della legge 23/12/1998, n. 448. Rimodulazione del programma dell’Azienda USL 10 di Firenze*”;
- la Determinazione Dirigenziale n. 2472 del 20 giugno 2011 del Settore Investimenti e Sviluppo Tecnologico della Giunta Regionale Toscana con la quale sono stato raggruppati i progetti e sotto progetti relativi al “Piano Sanitario per la riqualificazione dell’assistenza sanitaria nei grandi centri urbani ex art. 71 L. 448/98”, mediante aggregazione degli stessi sotto nuova nomenclatura al fine di uniformare quest’ultima ed i relativi importi complessivi di programma al monitoraggio previsto dal Ministero della Salute;
- nell’ambito dei suddetti Progetti rientra il Progetto denominato: “B” - “*Riorganizzazione delle reti distrettuali in ambito urbano ed extraurbano Azienda USL 10 Firenze*”, Codice N.S.I.S. 090.090110.U.128.01, nel quale a sua volta sono ricompresi l’ex sotto progetto B1 concernente la “*Realizzazione del distretto Socio Sanitario per il Centro di Firenze (Quartiere 1) presso il Centro Servizi Anziani Montedomini in Firenze*” e l’ex sotto progetto B6 concernente la “*Nuova sede distrettuale di Sesto F.no*” ;

Vista la Relazione del Responsabile del procedimento, ing. Luca Meucci, Direttore della SOC Gestione investimenti Firenze, **allegato A**) al presente nella quale si rappresenta che:

- i lavori di “Realizzazione del distretto Socio Sanitario per il Centro di Firenze (Quartiere 1) presso il Centro Servizi Anziani Montedomini in Firenze” (ex sotto progetto B1) ebbero inizio in seguito all’aggiudicazione dei lavori avvenuta con D.G. del 01.10.2012, n. 677 all’A.T.I. Cooperativa di Costruzione Soc. Coop. (capogruppo) e ITE Group S.p.a. (mandante) di Modena per un importo di contratto di € 2.692.305,16 (di cui €. 2.491.373,33 per lavori al netto del ribasso di gara del 49,838%) oltre € 200.931,83 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso), oltre I.V.A. al 10 %, per un totale complessivo di € 2.961.535,68, (CIG 06248190F3, contratto di Appalto Repertorio n.13898/2013);
- per una serie di circostanze che determinarono la restituzione in data 19.02.2015 (lettera prot.n. 79/2015) da parte dell’impresa Cooperativa di Costruzioni S.C. delle aree di cantiere a causa dell’importante situazione di sofferenza aziendale comportante un irreversibile squilibrio finanziario con delibera del D. G. n. 719 del 30.06.2015 l’Azienda Sanitaria di Firenze procedette alla risoluzione del contratto di appalto con l’ATI Cooperativa di Costruzioni S.C. e ITI Impresa Generale Spa per i gravi inadempimenti delle condizioni contrattuali;
- con Delibera del D.G. n. 2005 del 29.12.2016, a conclusione dell’appalto in questione, fu approvato il parere tecnico contabile del collaudatore, che prese atto della quantificazione complessiva delle opere eseguite definendo il credito finale residuo dell’appaltatore; nello stesso atto fu approvato lo schema di accordo transattivo con il quale furono accolte parzialmente le riserve e autorizzata la corresponsione alla gestione liquidatoria della ditta CdC SC dell’importo oggetto della transazione. Inoltre vennero, riconosciuti al Direttore dei lavori gli onorari per la redazione del progetto per le opere di messa in sicurezza del cantiere per € 11.501,12 oltre CNPAIA 4% ed IVA 22% per complessivi € 14.592,62 e fu approvato il Quadro Economico assestato allo stato di consistenza che evidenziava un costo complessivo dell’intervento pari ad €. 215.000,00 di cui €. 143.977,35 per lavori eseguiti, €. 12.207,42 per oneri della sicurezza ed €. 58.815,23 per somme a disposizione;
- per l’intervento di realizzazione della “Nuova sede distrettuale di Sesto Fiorentino” (ex sotto progetto B6) in data 12.01.2006 venne sottoscritto un protocollo d’intesa tra Azienda Usl 10 di Firenze, Regione Toscana – Assi. Diritto alla salute e Politiche di Solidarietà e comune di Sesto Fiorentino, con il quale l’Azienda Usl 10 si impegnava a reperire maggiori oneri per la realizzazione del Distretto attraverso la vendita dell’ex Ospedale Luzzi e con Deliberazione D.G. n. 601 del 10.08.2006 veniva approvato il progetto definitivo dell’intervento, con superficie prevista di 3900mq, ed il quadro economico per un importo totale di Euro 6.738.833,00;
- in data 13.03.2008 veniva registrata la Convenzione (Rep. 1515) sottoscritta tra ASL 10 e Comune, il cui schema era stato approvato con Deliberazione n. 379 del 24.05.2007, tutt’ora operante, nella quale erano precisate le attività, e gli oneri economici a carico di ciascun Ente per la concreta realizzazione del progetto; con verbale del 12 febbraio 2010 il Comune consegnava all’ASL 10 Firenze l’area espropriata e destinata all’intervento;
- con Deliberazione del DG n. 449 del 7.06.2010 veniva approvato un nuovo layout del progetto ed indetta la Conferenza dei servizi decisoria per il rilascio del permesso a costruire ex art. 14 L. 241/90.
- il progetto revisionato, modificato per dimensioni ed importi, veniva condiviso dalla Società della Salute, sottoposto all’approvazione in Conferenza dei Servizi, per il rilascio delle dovute autorizzazioni, nella seduta dell’8.03.2012. Con la nuova programmazione finanziaria dell’ASL 10, a causa della sopravvenuta diminuzione dei finanziamenti previsti, rimaneva sospeso il provvedimento deliberativo di approvazione del progetto definitivo, degli esiti della Conferenza dei Servizi nonché l’avvio dell’appalto stesso;
- in data 7 aprile 2014 il Comune di Sesto Fiorentino, stante la mancata realizzazione del progetto, notificava alla ASL 10, Atto di Accesso in Arbitrato, dando avvio alla procedura arbitrale, prevista dalla Convenzione, art. 15, con richiesta di risoluzione della medesima Convenzione e risarcimento dei danni subiti per inadempimento dell’ASL;
- con Deliberazione D.G. n. 329 del 28.04.2014 la ASL 10 ritenendo di dover aderire alla procedura arbitrale nominava il proprio difensore avvocato Maria Foglia dell’Avvocatura interna, nonché il proprio

Arbitro, per la necessaria costituzione del Collegio Arbitrale, - ai sensi dell'art. 806 cpc - nella persona dell'Avv. Paolo Stolzi, con Studio in Firenze Via Masaccio n. 183;

- nel Dicembre 2017, preso definitivamente atto della sopravvenuta carenza dei finanziamenti necessari, perdurando l'impossibilità di alienazione del Presidio Luzzi i cui proventi sarebbero dovuti essere destinati all'intervento in oggetto, si è convenuto di riorganizzare l'assistenza sanitaria territoriale nella zona del Comune di Sesto Fiorentino con parziale riqualificazione del Distretto di Via Gramsci;

- con delibera D.G. n. 1792 del 06.12.2018, tenuto conto del permanere dell'interesse delle Amministrazioni alla realizzazione del Distretto socio-sanitario a Sesto Fiorentino, dato atto della sospensione della procedura arbitrale veniva approvato un nuovo schema di accordo integrativo per la per la ridefinizione delle competenze ed attività di ciascun ente;

- con Delibera D.G. n. 367 del 23.03.2020 è stata approvata la nuova ipotesi progettuale studiata per la realizzazione del Distretto di Sesto Fiorentino che prevede la realizzazione di un edificio con forma ad H costituita da 2 corpi di fabbrica principali collegati tra di loro da un corpo di collegamento trasversale. L'intervento si presenta più complesso, ma coerente con le esigenze sanitarie della zona Nord Ovest e la morfologia dell'edificio è stata appositamente scelta per facilitare la realizzazione del progetto per stralci funzionali, vista l'attuale disponibilità economica l'intervento sarà pertanto eseguito per stralci: nel primo verrà realizzato l'edificio a monte (lato nord) verso viale Ludovico Ariosto di superficie pari a 3200 mq e le pertinenze esterne necessarie alla fruibilità di detto primo lotto, mentre nel secondo stralcio, conseguita la piena disponibilità economica, verranno realizzati gli ulteriori edifici;

Vista altresì la relazione del Responsabile del procedimento allegato **lettera A)** nella parte in cui si evidenzia che:

- il finanziamento ex art. 71 L. 448/98 relativo alla *Realizzazione del distretto Socio Sanitario per il Centro di Firenze (Quartiere 1) presso il Centro Servizi Anziani Montedomini in Firenze* (ex sotto progetto B1) ammonta ad € 3.877.759,82 e dalla ricognizione delle somme spese per l'intervento in oggetto, alla data del 31.12.2022, risulta che della quota di finanziamento sono stati spesi € 1.172.672,45, pertanto su tale finanziamento risulta un residuo di **€ 2.705.087,37** al netto del pagamento relativo alla redazione del Progetto Preliminare pari a € 26.654,34;

- nel 2020 è stato condotto un nuovo studio di fattibilità per aggiornare il progetto, inserendo funzioni e servizi in coerenza con la programmazione sanitaria aziendale. Tale aggiornamento ha evidenziato la necessità di ulteriori finanziamenti, oltre a quelli dell'Art. 71, per circa € 3.800.000,00, inoltre, l'attuale dinamica dei costi dei lavori, comporterebbe ulteriori costi aggiuntivi sui lavori stessi dell'ordine del 30 %;

- La disponibilità dei fondi PNRR Missione 6 Salute – 1.1 Case della comunità e presa in carico della persona, ha indotto profonde modifiche nella programmazione sanitaria aziendale relativamente alla assistenza territoriale, e l'intervento sul Presidio di Montedomini è risultato fortemente carente di finanziamenti e non più prioritario;

- Con Delibera del Direttore Generale n. 502 del 28.04.2022, l'Azienda ha preso atto della DGRT n. 225 del 28.02.2022 avente per oggetto: "PNRR - Missione 6 Salute, Componente 1 e Componente 2 - interventi di edilizia sanitaria -esiti del lavoro di programmazione interventi - presentazione al Ministero della Salute", aggiornamento programma degli interventi in esecuzione del PNRR - Missione 6 Salute - C1/C2, relativi al territorio dell'Azienda USL Toscana Centro di cui alla delibera del Direttore Generale n. 269 del 28/02/2022 e tra gli interventi a valere su PNRR Missione 6 Componenti 1 Investimento 1.1 "Case della Comunità e presa in carico della persona" - Case di Comunità, è stata inserita la "Realizzazione del Nuovo Distretto di Sesto Fiorentino";

- per la realizzazione del Nuovo Distretto e Casa di Comunità di Sesto Fiorentino a conclusione dello sviluppo progettuale e della Conferenza dei servizi, tenuto conto degli accordi stipulati con il Comune di Sesto Fiorentino, è stato presentato un progetto il cui QE complessivamente ammonta ad € 11.662.815,93;

- per garantire la completa copertura economica del QE sopra richiamato è pertanto opportuno richiedere alla Regione Toscana la devoluzione del finanziamento residuo ex art. 71 L.448/98 dell'intervento ex B1 Montedomini pari ad € 2.705.087,37 a favore dell'intervento ex B6 Sesto Fiorentino, il cui QE in tal modo può risultare così finanziato:

Tipologia	Art. 71	PNRR	Art. 26 DL 50/22	Devoluzione art. 71	Tota
Importo	4.455.113,56	3.066.417,00	1.436.198,00	2.705.087,37	11.662.815,93

- con successivo atto, autorizzata dalla Regione Toscana la devoluzione del finanziamento, si procederà all'approvazione del progetto definitivo dell'intervento di realizzazione del Nuovo Distretto e Casa di Comunità di Sesto Fiorentino con gli esiti della Conferenza dei Servizi attualmente in corso in fase conclusiva e del relativo quadro economico;

Accertata l'impossibilità di portare a termine in tempi rapidi l'intervento realizzazione del distretto socio sanitario per il Q.1 di Firenze - Montedomini (ex sotto progetto B1 "Piano Sanitario per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nei grandi centri urbani ex art. 71 L. 448/98"), anche tenuto conto della ridotta priorità assunta da tale intervento rispetto ai rinnovati programmi aziendali;

Ritenuto pertanto opportuno richiedere alla Regione Toscana lo spostamento del residuo dei fondi ex art. 71 L. 448/98 sul sotto progetto ex B1 concernente la "*Realizzazione del distretto Socio Sanitario per il Centro di Firenze (Quartiere 1) presso il Centro Servizi Anziani Montedomini in Firenze*" pari ad € 2.705.087,37 sul sotto progetto ex B6 concernente la "*Nuova sede distrettuale di Sesto F.no*", considerata la pressante necessità di assicurare la copertura economica integrale dell'intervento garantendo in tal modo l'avvio rapido dei lavori e l'impiego dei fondi ex art. 71 L. 448/98 in tempi compatibili con le scadenze imposte dal programma di finanziamento.

Ritenuto di disporre l'immediata esecutività del presente atto ai fini dell'approvazione del progetto dell'intervento di realizzazione del Nuovo Distretto e Casa di Comunità di Sesto Fiorentino rispettando le tempistiche dalle regole comunitarie e i tempi di attuazione previsti dal PNRR;

Preso atto che il Direttore della SOC Gestione investimenti area Firenze, nel proporre il presente atto ne attesta la regolarità amministrativa e la legittimità, stante anche l'istruttoria effettuata a cura del Responsabile del Procedimento;

Vista la sottoscrizione dell'atto da parte del Direttore del Dipartimento Area Tecnica, che ne attesta la coerenza agli indirizzi ed agli obiettivi del dipartimento medesimo;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate:

1) **di prendere atto** dello stato di attuazione degli interventi ricompresi nell'ambito del "Piano Sanitario per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nei grandi centri urbani ex art. 71 L. 448/98" riguardanti il sotto progetto ex B1 "Realizzazione del distretto Socio Sanitario per il Centro di Firenze (Quartiere 1) presso il Centro Servizi Anziani Montedomini in Firenze" ed il sotto progetto ex B6 – "Nuova sede distrettuale di Sesto F.no" come dettagliatamente rappresentato nella relazione del Rup **allegato atto di lettera A)**;

2) **di dare atto** che l'ex sotto progetto B1 "Realizzazione del distretto Socio Sanitario per il Centro di Firenze (Quartiere 1) presso il Centro Servizi Anziani Montedomini in Firenze" non può essere portato a termine in tempi rapidi sia per rinnovati programmi aziendali sia per la necessità di dover reperire ulteriori finanziamenti anche a causa dell'incremento dei costi dei materiali da costruzione;

3) **di prendere atto** che l'ex sotto progetto B6 – "Nuova sede distrettuale di Sesto F.no" inserito tra gli interventi a valere su PNRR Missione 6 Componenti 1 Investimento 1.1 "Case della Comunità e presa in carico della persona" - Case di Comunità, presenta un QE di importo complessivo pari ad € 11.662.815,93 e per garantire la completa copertura economica dello stesso è necessario richiedere alla Regione Toscana la devoluzione del finanziamento residuo ex art. 71 L.448/98 dell'intervento ex B1 Montedomini pari ad € 2.705.087,37 a favore dell'intervento ex B6 Sesto Fiorentino, il cui QE in tal modo può risultare così finanziato:

Tipologia	Art. 71	PNRR	Art. 26 DL 50/22	Devoluzione art. 71	Tota
importo	4.455.113,56	3.066.417,00	1.436.198,00	2.705.087,37	11.662.815,93

4) **di autorizzare** pertanto la richiesta alla Regione Toscana dello spostamento del residuo dei fondi ex art. 71 L. 448/98 del sotto progetto ex B1 concernente la "Realizzazione del distretto Socio Sanitario per il Centro di Firenze (Quartiere 1) presso il Centro Servizi Anziani Montedomini in Firenze" pari ad € 2.705.087,37 a favore del sotto progetto ex B6 concernente la "Nuova sede distrettuale di Sesto F.no", considerata la pressante necessità di assicurare la copertura economica integrale dell'intervento garantendo in tal modo l'avvio rapido dei lavori e l'impiego dei fondi ex art. 71 L. 448/98 in tempi compatibili con le scadenze imposte dal programma di finanziamento;

5) **di prendere atto che** autorizzata dalla Regione Toscana la devoluzione del finanziamento, con successivo atto, si procederà all'approvazione del progetto definitivo dell'intervento di realizzazione del Nuovo Distretto e Casa di Comunità di Sesto Fiorentino con gli esiti della Conferenza dei Servizi attualmente in corso in fase conclusiva e del relativo quadro economico;

6) **di trasmettere** la presente determinazione alla Regione Toscana;

7) **di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile in quanto è necessario provvedere con urgenza alla sua attuazione ai sensi dell'art. 42 comma 4, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.;

8) **di pubblicare** il presente atto, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web di questa Azienda nella sottosezione: "bandi di gara e contratti" nonché sul sistema informatizzato dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Toscana;

9) **di trasmettere** la presente deliberazione al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall' Art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.

10) **di pubblicare** sull' albo on-line ai sensi dell' art. 42 comma 2, della Legge Regionale 40/2005 e ss.mm.ii.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Paolo Morello Marchese)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dr. Lorenzo Pescini)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Emanuele Gori)

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI
(Dr.ssa Rossella Boldrini)