

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Numero della delibera	
Data della delibera	
Oggetto	Transazione
Contenuto	Definizione in via transattiva pendenza con Cooperativa Sociale In Cammino per la gestione della RSA Villa Ersilia.

Dipartimento	DIPARTIMENTO DEL DECENTRAMENTO
Direttore del Dipartimento	BONCIANI RITA
Struttura	SOSD SERVIZI AMMINISTRATIVI PER TERRITORIO E SOCIALE
Direttore della Struttura	GHIRIBELLI ANNALISA
Responsabile del procedimento	GHIRIBELLI ANNALISA

Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
1	14	Atto di transazione e relativi allegati

“documento firmato digitalmente”

IL DIRETTORE GENERALE
(in forza del D.P.G.R. Toscana n. 29 del 28 febbraio 2022)

Vista la Legge Regionale n. 84/2015 recante “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alla Legge Regionale 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Vista la Legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “Disciplina del Servizio sanitario regionale” e successive modifiche e integrazioni;

Vista la Legge Regionale 24 febbraio 2005 n. 41 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” e successive modifiche, che detta i principi del sistema sociale integrato e le politiche per le persone a rischio di esclusione sociale;

Vista la Legge 7 agosto 1990 n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.;

Premesso che:

- in data 4 agosto 2003 è stato sottoscritto il contratto tra l’Azienda USL 10 di Firenze e l’ATI composta da COMES Cooperativa Sociale e Cooperativa Muratori e Cementisti e Cooperativa In Cammino, con capofila Cooperativa In Cammino per la gestione della RSA Villa Ersilia di Marradi; tale contratto scaturiva da procedura pubblica ed era relativo alla gestione dei servizi socio-sanitari e socio-assistenziali all’interno della RSA Villa Ersilia di Marradi.

- tale contratto si è concluso con il 31 agosto 2021 per scadenza naturale dello stesso;

- alla conclusione del contratto l’Azienda USL Toscana Centro ha assunto in proprio la gestione della struttura Villa Ersilia;

Dato atto che alla conclusione del contratto con la Cooperativa In Cammino sono rimaste aperte alcune pendenze, come di seguito indicato:

1) **posti vuoti di RSA** per i quali la Cooperativa In Cammino ha provveduto ad emettere fattura fatturandoli come pieni in virtù di quanto previsto dall’art. 3 del contratto (all. A) il quale prevede che l’Azienda USL “*si impegna ad utilizzare prioritariamente la RSA Villa Ersilia [...] per gli inserimenti degli anziani non autosufficienti [...] Eventuali posti letto coperti da anziani non autosufficienti che si rendessero liberi e che non saranno coperti entro 5 giorni dalla ricezione della comunicazione da parte dell’ATI al servizio sociale dell’Azienda, potranno essere coperti anche da utenti privati*”.

L’art. 6 del contratto prevede, inoltre, che “*Come da capitolato viene garantita la presenza di almeno 23 ospiti + uno per dimissioni sanitarie [...]. Quando l’intera struttura sarà a regime, la presenza minima sarà ridefinita in accordo con l’ASL ed il Comune di Marradi*”.

L’Azienda ha provveduto, nel tempo, a contestare puntualmente le fatture emesse in forza del principio contenuto nella DGRT n. 398 del 07.04.2015, secondo cui:

“Nello specifico si ritiene debba essere esclusa la modalità di affidamento del servizio che prevede il pagamento vuoto - per pieno e debba altresì essere incentivata ogni modalità che, in linea con il

principio della libera scelta, contribuisca al miglioramento del servizio stesso. Pertanto il soggetto pubblico, proprietario di una RSA, che deciderà di affidare a soggetti terzi i servizi socio-sanitari, socio-assistenziali e/o complementari, previo espletamento di gara pubblica nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti pubblici dovrà prevedere negli atti di gara prima e all'atto della stipula poi, che la remunerazione del soggetto aggiudicatario avverrà sulla base delle effettive giornate di presenza degli ospiti”.

Si precisa che l’Azienda ha iniziato a fare queste contestazioni dall’anno 2013, il periodo pregresso è pagato.

La Cooperativa In Cammino non ritiene che tali disposizioni possano ritenersi vincolanti nei loro confronti in quanto il contratto non è stato rinegoziato e si trattava di un contratto sottoscritto molti anni prima rispetto alle modifiche normative introdotte. Per questo motivo, la Cooperativa In Cammino ha sempre emesso fattura relativa alla quota sanitaria anche per le assenze, nonostante siano in vari momenti state richieste note di credito. Il valore complessivo del credito fatturato e non pagato ammonta ad euro 114.785,57;

2) **posti vuoti dei c.d. letti sanitari:** fatturati da Cooperativa In Cammino nell’importo pari all’80% della quota sanitaria stabilita sulla base di quanto previsto dall’atto integrativo al contratto originario nel quale si prevede, all’art. 3, (all. B) che *“viene assicurata la corresponsione di un importo pari all’80% della retta sanitaria in caso di mancata occupazione di 2 posti letto”*. Il valore complessivo del credito fatturato e non pagato ammonta ad euro Euro 170.861,48. L’Azienda ha provveduto a contestare la fatturazione del posto vuoto in virtù del principio generale secondo cui non può essere previsto il pagamento di un servizio vuoto per pieno. La previsione contrattuale, tuttavia, non è stata rinegoziata con la Cooperativa In Cammino.

3) **questione arredi:** al termine del contratto è stato fatto un inventario arredi tra Azienda USL Toscana Centro e Cooperativa In Cammino con individuazione precisa dei beni di proprietà aziendale, dei beni di proprietà della Cooperativa e dei beni non identificabili da inventario.

Sulla questione dei beni le disposizioni del Capitolato Speciale prevedono: *“L’impresa appaltatrice è obbligata a servirsi dei beni esclusivamente per l’uso a cui sono stati destinati (gestione dell’attività della RSA), ad usarli, custodirli e conservarli con la dovuta diligenza e riconsegnarli all’Azienda Sanitaria a fine contratto, nello stato iniziale, salvo il normale deterioramento dovuto all’uso. Durante il periodo contrattuale l’aggiudicatario potrà immettere, se ritenuti necessari al buon funzionamento della gestione, ulteriori beni mobili tenendo presente che gli stessi, al termine dell’appalto, passeranno in proprietà all’Azienda Sanitaria appaltante.”* Il contratto all’art. 4 prevede solo che *“Resta inteso che al termine della locazione le opere e le eventuali addizioni agli immobili rimarranno acquisite dalla proprietà senza alcun compenso”*. Tuttavia, tale dizione è riferita alle addizioni agli immobili. La Cooperativa In Cammino ha prodotto la quantizzazione del valore dei beni per complessivi euro 83.769,44.

Dato atto che, a seguito di un confronto tra le parti, le stesse sono addivenute alla definizione di un atto di transazione con il riconoscimento delle seguenti soluzioni della controversia:

1) posti vuoti di RSA:

L'Azienda riconosce il pagamento fino al quinto giorno in quanto l'art. 3 del Contratto espressamente prevede che *“Eventuali posti letto coperti da anziani non autosufficienti che si rendessero liberi e che **non saranno coperti entro 5 giorni** dalla ricezione della comunicazione da parte dell'ATI al servizio sociale dell'Azienda, potranno essere coperti anche da utenti privati”*.

Dopo il quinto giorno, l'ATI sarebbe stata comunque libera, anche da contratto, di coprire i posti.

L'importo oggetto di riconoscimento, calcolato sulle fatture ASL aperte, è pari ad **euro 38.978,40**.

La Cooperativa In Cammino rinuncia anche all'applicazione degli interessi di mora per un importo stimato di euro 16.274,80 (importi ad oggi non fatturati);

2) posti vuoti dei c.d. letti sanitari:

L'atto integrativo al contratto sottoscritto dall'Azienda nel 2007 espressamente prevede il riconoscimento dell'80% dei posti sanitari vuoti. Agli atti è presente anche una nota interpretativa degli affari legali che riconosce tale pagamento attraverso una formula matematica di calcolo, che è quella applicata dalla Cooperativa In Cammino. Le parti concordano, pertanto, nel riconoscimento integrale della somma senza applicazione degli interessi di mora da parte della Cooperativa In Cammino per **euro 161.618,97**.

La Cooperativa In Cammino rinuncia anche all'applicazione degli interessi di mora (non fatturati) per un importo stimato di euro 23.600,56 e degli interessi di mora già fatturati per euro 31.131,74.

Le parti si accordano per il pagamento complessivo di euro 200.597,37 (dato da euro 38.978,40+ euro 161.618,97) a fronte di un valore complessivo di crediti aperti pari ad euro 316.778,98, tutti fatturati e contabilizzati dall'Azienda USL Toscana Centro.

3) questione arredi:

Viene riconosciuto da Azienda USL Toscana Centro a Cooperativa In Cammino l'intero valore (al netto dell'IVA) degli arredi acquistati nel corso dell'anno 2021 oltre al 50% del valore complessivo dei restanti beni riportati in elenco. L'importo da corrispondere è, pertanto, di euro 25.919,25 per i beni acquistati nell'anno 2021 e di euro 28.925,10 corrispondenti al 50% della totalità dei beni residui per complessivi **euro 54.844,35** a fronte di un valore complessivo dei beni pari ad euro 83.769,44.

Acquisito il parere dell'Ufficio Legale, conservato agli atti del presente provvedimento, nel quale si legge che, relativamente ai punti 1) e 2) l'Azienda non ha alcun potere di modificare accordi pregressi e che una eventuale controversia giudiziaria vedrebbe, molto probabilmente, soccombere l'Azienda con ulteriore aggravio di oneri e spese e, pertanto, la ricerca di un eventuale accordo evita l'instaurarsi di un contenzioso che potrebbe vedere l'Azienda soccombente, mentre, relativamente al punto 3), vista anche la formulazione non particolarmente chiara del contratto, ritiene opportuno addivenire ad una soluzione conciliativa con la quale l'Azienda acquisti i suddetti beni a seguito di riconoscimento economico;

Preso atto che è opportuno e conveniente addivenire alla definizione bonaria della pendenza in quanto la transazione evita l'instaurarsi di un contenzioso giudiziario il cui esito con molta probabilità non

sarebbe favorevole all'Azienda stanti le disposizioni normative, le previsioni contrattuali ed il parere dell'Ufficio Legale acquisito;

Ritenuto, pertanto, di poter procedere con la corresponsione da parte dell'Azienda USL Toscana Centro della somma complessiva di euro 255.441,72 entro 30 giorni dalla formalizzazione del presente atto, a fronte dell'impegno da parte della Cooperativa Sociale In Cammino, oltre a rilasciare liberatoria e quietanza, ad emettere singole note di credito per l'importo del restante fatturato, pari a € 61.337,25;

Ritenuto opportuno e conveniente addivenire alla definizione bonaria della pendenza in quanto:

- l'importo da corrispondere relativamente ai punti 1) e 2) è pari al 63,32% rispetto alla pretesa della Cooperativa Sociale In Cammino ed inoltre, trattandosi di importi fatturati e regolarmente iscritti a bilancio, l'emissione di note di credito costituisce per il bilancio di esercizio 2022 un ricavo in quanto trattasi di insussistenza attiva;

- la transazione evita l'instaurarsi di un contenzioso giudiziario il cui esito con molta probabilità non sarebbe favorevole all'Azienda stante le disposizioni contrattuali a suo tempo sottoscritte che prevedevano la revisione dei prezzi dell'aggiudicazione dal secondo anno di vigenza, oltre agli ulteriori oneri per interessi legali e moratori e spese legali;

- con la definizione della transazione risulta regolarizzata anche l'acquisizione degli arredi a patrimonio dell'Azienda USL Toscana Centro a fronte della corresponsione della somma di euro 54.844,35;

Vista la deliberazione n. 968 del 14.08.2020 con la quale è stato conferito alla Dr.ssa Annalisa Ghiribelli l'incarico di Direttore della SOS Dipartimentale Servizi Amministrativi per Territorio e Sociale Firenze ed Empoli a far data dal 17.08.2020;

Preso atto che il Direttore SOS Dipartimentale Servizi per il Territorio e Sociale Empoli, nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata quale Responsabile del procedimento;

Vista la sottoscrizione dell'atto da parte del Direttore del Dipartimento del Decentramento, Dr.ssa Rita Bonciani;

Su proposta del Direttore SOS Dipartimentale Servizi Amministrativi per Territorio e Sociale Firenze ed Empoli;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali;

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa:

1) di approvare l'atto di transazione, allegato 1) quale parte integrante e sostanziale al presente atto, a definizione della pendenza con la Cooperativa Sociale In Cammino relativa alle questioni specificate in narrativa, autorizzandone la sottoscrizione;

2) di delegare alla firma dell'atto di transazione il Direttore SOS Dipartimentale Servizi Amministrativi per Territorio e Sociale Firenze Empoli, dr.ssa Annalisa Ghiribelli;

3) di dare atto che l'importo complessivo di € 255.441,72 trova copertura nel bilancio aziendale con imputazione ai conti economici di costo di riferimento come di seguito riportati :

- annualità 2013 – 2014 – 2015 – 2016 – 2017 – 2018 – 2019 – 2020 – 2021 conti economici 3B020713 Assit.ospedaliera da altri - priv e 3B021216 Quote sanitarie residenziali private;

4) Di dare atto che a seguito della sottoscrizione dell'atto di transazione si determina una economia di euro 61.337,25 a seguito di emissione di note di credito da parte della Cooperativa In Cammino;

5) Di trasmettere, a cura del Responsabile del procedimento, la presente delibera al Dipartimento Servizi Sociali, alla SOC Contabilità Generale, alla SOC Affari Legali e Assicurazioni, alla SOC Patrimonio Immobiliare e Mobiliare;

6) Di trasmettere la presente determinazione al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall' Art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.

7) Di pubblicare sull'albo on-line ai sensi dell' art. 42 comma 2, della Legge Regionale 40/2005 e ss.mm.ii.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Paolo Morello Marchese)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dr. Lorenzo Pescini)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Emanuele Gori)

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI
(Dr.ssa Rossella Boldrini)