

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DETERMINA DEL DIRIGENTE

Numero del provvedimento	
Data del provvedimento	
Oggetto	Evidenza pubblica
Contenuto	Procedura aperta per l'affidamento in lotti separati della gestione dei servizi socio-sanitari e sanitari presso varie strutture residenziali e semiresidenziali dell'Azienda USL TC e della SdS Mugello. Rif.to delibera indizione n. 1414/2020. PRESA ATTO SENTENZE TAR TOSCANA E RIAMMISSIONE DITTE LOTTI 1,2,3,4.

Dipartimento	DIREZIONE AMMINISTRATIVA AZIENDALE
Direttore Dipartimento	PESCINI LORENZO
Struttura	SOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Direttore della Struttura	ASQUINO MARIATERESA
Responsabile del procedimento	ASQUINO MARIATERESA

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto
A	9	SENTENZA TAR TOSCANA 382 ASTIR - LOTTO 3
B	9	SENTENZA TAR TOSCANA 383 ZENIT - LOTTI 2 E 4
C	9	SENTENZA TAR TOSCANA 384 PRO.GES/CO&SO ? LOTTO 2
D	9	SENTENZA TAR TOSCANA 385 PRO.GES/IL BORRO ? LOTTO 3

“documento firmato digitalmente”

IL DIRIGENTE

Vista la Legge Regionale n. 84/2015 recante “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alla Legge Regionale 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Richiamati il Decreto Legislativo n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni, recante “*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421*”;

Richiamata la Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni, recante la “*Disciplina del servizio sanitario regionale*”;

Visti:

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Toscana 13 febbraio 2018, n. 7/R;

Richiamate:

- la delibera del Direttore Generale n. 644 del 18/04/2019 relativa al sistema aziendale di deleghe per l’adozione degli atti amministrativi, nonché la delibera del Direttore Generale n. 889 del 23/07/2020 avente ad oggetto “Sistema aziendale di deleghe: revisione della casistica riportata nell’allegato “A” della delibera del Direttore Generale n. 644 del 18/04/2019”;
- la delibera del Direttore Generale n. 785 del 30/05/2019 di approvazione delle integrazioni e delle modifiche all’assetto organizzativo di Dipartimenti aziendali, la quale tra l’altro, istituisce la struttura, afferente alla Direzione Amministrativa, “S.O.C. Acquisizione beni e servizi” che concentra tutte le funzioni di approvvigionamento e acquisizione;
- la delibera del Direttore Generale n. 916 del 20/06/2019 ad oggetto: “Approvazione del Regolamento dell’attività contrattuale per l’acquisizione di beni e servizi”, aggiornato con deliberazione n. 982 del 08/07/2021;
- la delibera del Direttore Generale n. 1129 del 02/08/2019 di conferimento degli incarichi di Direzione di Strutture dell’Area Tecnico Amministrativa, con la quale è stato conferito a far data dal 19/08/2019 l’incarico di Direttore della “S.O.C. Acquisizione Beni e servizi” alla Dr.ssa Mariateresa Asquino;

Premesso che

- con deliberazione del Direttore Generale n. 1414 del 25/11/2020 si è disposto, come previsto dalla delibera di programmazione 465/2020 e ss.mm.ii., di procedere, ai sensi dell’art. 54 del D.Lgs.vo 50/2016 e s.m.i., all’espletamento della GARA n. 4, procedura aperta, svolta in modalità telematica sulla piattaforma START, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro della durata di anni 4 per l’affidamento in n. 6 lotti separati della gestione dei servizi socio sanitari, presso le seguenti strutture:

LOTTO 1- Azienda USL Toscana Centro AMBITO EMPOLI:

- RSA e Centro Diurno anziani Pablo Neruda, siti in via P. Neruda a Castelfiorentino,
- RSA Selene Menichetti/CAP Il Melograno/Centro diurno disabili La Farfalla, site in un unico Edificio in via Calatafimi 2, a Castelfranco di Sotto (PI),
- Centro diurno disabili Il Mulino, sito in Via Vecchia del Mulino, 75 Loc. Ponte a Egola-San Miniato (PI);

LOTTO 2- Azienda USL Toscana Centro AMBITO FIRENZE:

- RSA Acciaiole, sita in via Vivaldi, nel comune di Scandicci (FI);
- RSA e Centro Diurno Le Civette, siti in via di San Salvi 12 Pal. 10, nel Comune di Firenze (FI);
- CD La Chiocciola, sito in via dell’Osteria n. 18 nel Comune di Firenze (FI);

LOTTO 3- Azienda USL Toscana Centro AMBITO PISTOIA:

- RSA e Centro Diurno anziani Le Lame, siti in via delle Lame n.22, ad Agliana (PT);

LOTTO 4- Azienda USL Toscana Centro AMBITO PRATO:

- RSA e CD Cicignano, sito in via Cicignano n. 42, a Montemurlo (PO);

LOTTO 5- SdS MUGELLO:

- CD per anziani non autosufficienti Le Cento Primavera, sito in Piazza Matteotti n.8, nel Comune di Dicomano (FI);

LOTTO 6- Azienda USL Toscana Centro AMBITO EMPOLI- SALUTE MENTALE:

- CD per minori e giovani autistici La casa di Ventignano, sito in Via Cavasonno n. 3, frazione di San Pierino, nel Comune di Fucecchio (FI).

Per un importo quadriennale a base di gara di tutti i Lotti di € 43.809.172,00 I.V.A. esclusa, e un quadro economico complessivo dell'appalto quadriennale di tutti i Lotti di € 93.052.448,00 + IVA.

Dato atto che:

- con Determina dirigenziale n. 2939 del 07/12/2021 - a seguito di quanto emerso nel corso dei lavori di valutazione delle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice nominata con deliberazione n. 827 del 03/06/2021 - si è disposta, tra l'altro, l'esclusione dal proseguimento della gara e dall'apertura dell'offerta economica, dei concorrenti sotto elencati per la mancata presentazione del Manuale di autocontrollo HACCP nell'offerta tecnica:

Lotto 1: AGAPE COOPERATIVA SOCIALE IN RTI COSTITUENDO CON NUOVA ASSISTENZA

Lotto 2:

- RTI costituendo C.A.D.I.A.I./CIDAS
- Consorzio di Cooperative KURSANA - Cooperativa Sociale a Responsabilità Limitata
- RTI costituendo PRO.GES. scarl - CONSORZIO CO&SO
- RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile - Labirinto Cooperativa Sociale Papalini SpA

Lotto 3:

- C.A.D.I.A.I. COOPERATIVA SOCIALE
- RTI Costituendo PRO.GES. scarl - IL BORRO SOC. COOP. SOCIALE
- IL CIGNO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS
- ASTIR - Consorzio di Cooperative Sociali Scs

Lotto 4: RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile - Labirinto Cooperativa Sociale Papalini SpA.

- sono stati presentati ricorsi al TAR avverso il citato provvedimento di esclusione n. 2939 del 07/12/2021 da parte delle seguenti Imprese concorrenti:
- ✓ RTI costituendo **Pro.Ges.-** Società Cooperativa Sociale / **Co&So Empoli** - Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà- Società Cooperativa, ha presentato ricorso n. 1683/2021 Registro Generale, relativamente al lotto 2;
- ✓ RTI costituendo **Pro.Ges.** Società Cooperativa sociale/**Il Borro** Soc. Coop.sociale ha presentato ricorso n. 1684/2021 Registro Generale, relativamente al lotto 3;
- ✓ **ASTIR** - Consorzio di Cooperative Sociali Scs, ha presentato ricorso n. 14/2022 Registro Generale, relativamente al lotto 3;
- ✓ RTI costituendo Consorzio **Zenit** Cooperativa Sociale Consortile- **Labirinto** Cooperativa Sociale **Papalini S.p.a.**, ha presentato ricorso n. 33/2022 Registro Generale, relativamente ai lotti 2 e 4;

Dato atto, altresì, che:

- con Determina dirigenziale n. 145 del 24/01/2022 si è preso atto delle Ordinanze TAR Toscana di sospensione cautelare n. 65, 69 e 70 pubblicate in data 14.01.2022 sui seguenti ricorsi:
- ✓ TAR Toscana RG 1683/2021- RTI costituendo Soc. Pro.Ges./Co&So Empoli per il lotto 2,
- ✓ TAR Toscana RG 1684/2021- RTI costituendo Soc. Pro.Ges./Il Borro per il lotto 3,
- ✓ TAR Toscana RG 14/2022 - Consorzio ASTIR per il lotto 3,

e si è provveduto, nelle more dell'esito del giudizio definitivo da parte del TAR Toscana, alla conseguente riammissione con riserva alle fasi successive della gara delle suddette Imprese;

- con Determina dirigenziale n. 170 del 27/01/2022 si è preso atto della Ordinanza TAR di sospensione cautelare n. 90 pubblicata in data 25/01/2022 sul ricorso RG 33/2022 - RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile- Labirinto Cooperativa Sociale Papalini S.p.a., per i Lotti 2 e 4 e si è provveduto, nelle more dell'esito del giudizio definitivo da parte del TAR Toscana, alla conseguente riammissione con riserva alle fasi successive della gara del suddetto RTI;

Preso atto che in data 08/03/2022 si è svolta l'udienza per la trattazione di merito dei ricorsi di cui sopra e che il TAR Toscana si è pronunciato definitivamente per l'accoglimento di tali ricorsi e l'annullamento del provvedimento impugnato n. 2939 del 07/12/2021, con conseguente scioglimento della riserva formulata in sede cautelare e riammissione in via definitiva delle Imprese ricorrenti alle successive fasi della gara, con le seguenti Sentenze pubblicate in data 24/03/2022:

- N. 00382/2022 Reg. Provv. Coll. su ricorso n. 14/2022 Reg. Ric. - Consorzio **ASTIR** per il lotto 3.
- N. 00383/2022 Reg. Provv. Coll. su ricorso n. 33/2022 Reg. Ric. - RTI costituendo Consorzio **Zenit** Cooperativa Sociale Consortile- Labirinto Cooperativa Sociale Papalini S.p.a. per i lotti 2 e 4.
- N. 00384/2022 Reg. Provv. Coll. su ricorso n. 1683/2021 Reg. Ric. - RTI costituendo Soc. **Pro.Ges./Co&So Empoli** per il lotto 2.
- N. 00385/2022 Reg. Provv. Coll. su ricorso n. 1684/2021 Reg. Ric. - RTI costituendo Soc. **Pro.Ges./Il Borro** per il lotto 3.

Ritenuto, pertanto, necessario, relativamente alla procedura aperta in questione, di cui alla delibera di indizione n. 1414/2020, per la conclusione di un accordo quadro, della durata di anni 4 per l'affidamento in n. 6 lotti separati della gestione dei servizi socio sanitari presso varie RR.SS.AA. e CC.DD. dell'Azienda USL Toscana Centro, procedere:

- a) alla **presa d'atto delle Sentenze TAR Toscana** di accoglimento, pubblicate in data 24/03/2022, n. 00382/2022 sul ricorso n. 14/2022 (Allegato A), n. 00383/2022 sul ricorso n. 33/2022 (Allegato B), n. 384/2022 sul ricorso n. 1683/2021 (Allegato C) e n. 385/2022 sul ricorso n. 1684/2021 (Allegato D), unite quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
- b) **all'annullamento della determina n. 2939 del 07/12/2021** nella parte in cui dispone l'esclusione del RTI costituendo Pro.Ges. / Co&So Empoli relativamente al lotto 2, del RTI costituendo Pro.Ges. /Il Borro relativamente al lotto 3, del Consorzio ASTIR Scs relativamente al lotto 3, del RTI costituendo Consorzio Zenit csc/ Labirinto Coop. Soc. / Papalini S.p.a, relativamente ai lotti 2 e 4;
- c) alla **riammissione in via definitiva** delle citate Imprese ricorrenti alle successive fasi della gara, in particolare:
 - ✓ RTI costituendo **Pro.Ges.-** Società Cooperativa Sociale / **Co&So Empoli** - Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà- Società Cooperativa, relativamente al lotto 2;
 - ✓ RTI costituendo **Pro.Ges.** Società Cooperativa sociale/**Il Borro** Soc. Coop.Sociale, relativamente al lotto 3;
 - ✓ **ASTIR** - Consorzio di Cooperative Sociali Scs, relativamente al lotto 3;
 - ✓ RTI costituendo Consorzio **Zenit** Cooperativa Sociale Consortile- **Labirinto** Cooperativa Sociale **Papalini** S.p.a, relativamente ai lotti 2 e 4;

Considerato inoltre che, con il citato provvedimento n. 2939/2021, sono state escluse dal proseguimento della gara - con l'identica motivazione con la quale sono state escluse le Imprese ricorrenti, ovvero la mancata presentazione del Manuale di autocontrollo HACCP nell'offerta tecnica - le ulteriori Imprese di seguito elencate:

Lotto 1:

-AGAPE;

Lotto 2:

- RTI costituendo C.A.D.I.A.I./CIDAS;
- Consorzio di Cooperative KURSANA - Cooperativa Sociale a Responsabilità Limitata;

Lotto 3:

- C.A.D.I.A.I. COOPERATIVA SOCIALE;
- IL CIGNO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS

Atteso che le sopra citate Sentenze TAR Toscana affermano la illegittimità della interpretazione della *lex specialis* resa dall'Amministrazione resistente, e dato atto che la P.A. ha facoltà di esercitare il potere di autotutela nel caso sussistano ragioni di interesse pubblico;

Ritenuto necessario ed opportuno, nel caso in specie, in ossequio al principio della *par condicio*, nonché a quello della massima partecipazione per tutti i soggetti che versino in identiche situazioni, e nel rispetto dei principi di buon andamento e di imparzialità della Pubblica Amministrazione sanciti dall'art. 97 della Costituzione, **procedere in autotutela** all'applicazione del principio di diritto delineato nelle sentenze TAR Toscana n. 382/2022, 383/2022, 384/2022 e 385/2022 alle ulteriori Imprese escluse con identica motivazione di quella relativa alle Imprese ricorrenti e riammesse con le sopra citate sentenze del TAR Toscana, e pertanto procedere:

1. all'annullamento della determina dirigenziale n. 2939 del 07/12/2021 nella parte in cui dispone l'esclusione delle seguenti Imprese concorrenti:

Lotto 1: -AGAPE;

Lotto 2:

- RTI costituendo C.A.D.I.A.I./CIDAS;
- Consorzio di Cooperative KURSANA - Cooperativa Sociale a Responsabilità Limitata;

Lotto 3:

- C.A.D.I.A.I. COOPERATIVA SOCIALE;
- IL CIGNO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS

2. alla riammissione alle successive fasi della gara anche delle suddette Imprese concorrenti.

Ritenuto altresì necessario ed opportuno provvedere nel senso indicato al punto precedente in applicazione dell'art. 21 nonies L. 241/1990;

Ravvisata la necessità di:

- provvedere a dare tempestiva comunicazione, tramite piattaforma Start, della riammissione definitiva alle fasi successive della gara alle Imprese interessate;
- procedere alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 c. 1, lett. B) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., del presente provvedimento sul sito Web della Stazione Appaltante, nella sezione Amministrazione Trasparente entro due giorni dall'adozione dello stesso;
- dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 42, comma quarto, della L.RT. n. 40 del 24/02/2005 e s.m.i., al fine di procedere quanto prima alle fasi successive della procedura aperta di cui alla delibera di indizione n. 1414/2020;

Rilevato che il presente atto non comporta spesa;

Dato atto, altresì, che il Direttore della S.O.C. Acquisizione beni e servizi, Dott.ssa Mariateresa Asquino nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata dalla stessa in qualità di Responsabile del Procedimento;

DISPONE

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. Di procedere, relativamente alla procedura aperta di cui alla delibera di indizione n. 1414/2020, per la conclusione di un accordo quadro, della durata di anni 4 per l'affidamento in n. 6 lotti separati della gestione dei servizi socio sanitari presso varie RR.SS.AA. e CC.DD. dell'Azienda USL Toscana Centro:

a) alla presa d'atto delle Sentenze TAR Toscana di accoglimento, pubblicate in data 24/03/2022, n. 00382/2022 sul ricorso n. 14/2022 (Allegato A), n. 00383/2022 sul ricorso n. 33/2022 (Allegato B), n. 384/2022 sul ricorso n. 1683/2021 (Allegato C) e n. 385/2022 sul ricorso n. 1684/2021 (Allegato D), unite quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

b) all'annullamento della determina n. 2939 del 07/12/2021 nella parte in cui dispone l'esclusione del RTI costituendo Pro.Ges. / Co&So Empoli relativamente al lotto 2, del RTI costituendo Pro.Ges. / Il Borro relativamente al lotto 3, del Consorzio ASTIR Scs relativamente al lotto 3, del RTI costituendo Consorzio Zenit csc/ Labirinto Coop. Soc. / Papalini S.p.a, relativamente ai lotti 2 e 4;

c) alla riammissione in via definitiva delle citate Imprese ricorrenti alle successive fasi della gara, in particolare:

- ✓ RTI costituendo **Pro.Ges.-** Società Cooperativa Sociale / **Co&So Empoli** - Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà- Società Cooperativa, relativamente al lotto 2;
- ✓ RTI costituendo **Pro.Ges.** Società Cooperativa sociale/**Il Borro** Soc. Coop.Sociale, relativamente al lotto 3;
- ✓ **ASTIR** - Consorzio di Cooperative Sociali Scs, relativamente al lotto 3;
- ✓ RTI costituendo Consorzio **Zenit** Cooperativa Sociale Consortile- **Labirinto** Cooperativa Sociale **Papalini** S.p.a, relativamente ai lotti 2 e 4;

2. Procedere in autotutela alla estensione del giudicato di cui alle sentenze TAR Toscana n. 382/2022, 383/2022, 384/2022 e 385/2022 alle ulteriori Imprese escluse con identica motivazione di quella relativa alle Imprese ricorrenti e riammesse con le sopra citate sentenze del TAR Toscana, e pertanto procedere:

a) all'annullamento della determina dirigenziale n. 2939 del 07/12/2021 nella parte in cui dispone l'esclusione delle seguenti Imprese concorrenti:

Lotto 1: -AGAPE;

Lotto 2:

- RTI costituendo C.A.D.I.A.I./CIDAS;

- Consorzio di Cooperative KURSANA - Cooperativa Sociale a Responsabilità Limitata;

Lotto 3:

- C.A.D.I.A.I. COOPERATIVA SOCIALE;

- IL CIGNO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS

b) alla riammissione alle successive fasi della gara anche delle suddette Imprese concorrenti.

3. Di provvedere a dare tempestiva **comunicazione**, tramite piattaforma Start, della riammissione definitiva alle fasi successive della gara alle Imprese interessate;

4. Di procedere alla **pubblicazione**, ai sensi dell'art. 29 c. 1, lett. B) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., del presente provvedimento sul sito Web della Stazione Appaltante, nella sezione Amministrazione Trasparente entro due giorni dall'adozione dello stesso;

5. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 42, comma quarto, della L.RT. n. 40 del 24/02/2005 e s.m.i., per le motivazioni espresse in narrativa;

6. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall' Art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e s.m.i.

7. Di pubblicare il presente atto sull'albo on line ai sensi dell'art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e s.m.i.

IL DIRETTORE
SOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
(Dott.ssa Mariateresa Asquino)