

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Numero della delibera	1536
Data della delibera	17-12-2020
Oggetto	Evidenza pubblica
Contenuto	<p>CONVENZIONE "SERVIZIO MULTITECNOLOGICO INTEGRATO CON FORNITURA DI ENERGIA PER GLI EDIFICI IN USO, A QUALSIASI TITOLO, ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI SANITARIE (ED. 2), LOTTO 7 — TOSCANA E LIGURIA" (CONVENZIONE MIES 2, CIG 5878261E6B),</p> <p>STIPULATA TRA CONSIP S.P.A E IL RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO DI IMPRESE ANTAS S.R.L. (MANDATARIA) - L'OPEROSA S.C.A R.L. - M.S.T. MANUTENZIONI E SERVIZI TECNICI</p>

Dipartimento	DIPARTIMENTO AREA TECNICA
Direttore Dipartimento	BRINTAZZOLI MARCO
Struttura	SOC MANUTENZIONE IMMOBILI FIRENZE
Direttore della Struttura	BELLAGAMBI PIERLUIGI
Responsabile del procedimento	BELLAGAMBI PIERLUIGI

Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
16.759.946,05	Manutenzione Immobili	3B0401	2021
7.965.208,28	Riscaldamento da privato	3B030118	2021

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto
A	4	Relazione proposta di adesione alla Convenzione Consip MIES ed. 2
B	4	Verbale di verifica del Piano Tecnico Economico dei Servizi

“documento firmato digitalmente”

IL DIRETTORE GENERALE
(in forza del D.P.G.R. Toscana n. 33 del 28 febbraio 2019)

Vista la Legge Regionale n. 84/2015 recante “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alla Legge Regionale 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Richiamata la delibera n. 1064 del 19/07/2019 con cui il Dott. Marco Brintazzoli, è stato nominato Direttore del Dipartimento Area Tecnica a decorrere dal 20/07/2019;

Richiamata la delibera n. 644 del 18/04/2019 “*Approvazione del sistema aziendale di deleghe e conseguente individuazione delle competenze nell’adozione di atti amministrativi ai dirigenti delle macroarticolazioni aziendali*”;

Richiamate:

- la Delibera del Direttore Generale f.f. n. 885 del 16/06/2017 “[...] *ripartizioni di competenze tra le SOC afferenti al medesimo Dipartimento, relativamente agli atti da adottare per le procedure di gara*”,
- la delibera n. 1348 del 26/09/2019 “*Modifica delibera n. 644/2019 [...] e delibera n. 885/2017 [...] e ripartizioni di competenze tra le SOC (..)*”. *Integrazione deleghe dirigenziali ed individuazione competenze nell’adozione degli atti nell’ambito del Dipartimento Area Tecnica [...]*”;

le quali definiscono il sistema delle deleghe per il Dipartimento Area Tecnica;

Richiamata la Delibera del Direttore Generale n. 889 del 23/07/2020 “*Sistema aziendale di deleghe: revisione della casistica riportata all’allegato “A” della Delibera del Direttore Generale n. 644 del 18/04/2019*”;

Vista la normativa vigente ed in particolare:

- l’art. 1 comma 449, ultimo capoverso, della Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii., il quale stabilisce che: *gli enti del Servizio Sanitario Nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A.*;
- il previgente D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm. “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*” ed il suo regolamento approvato con D.P.R. n. 207/2010, stante il principio del *tempus regit actum* (Convenzione oggetto della presente delibera antecedente l’entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016);

Premesso che con Delibera del D. G. n. 632 del 27.05.2020:

- si è preso atto della relazione a firma congiunta del Direttore Area Tecnica Firenze, ing. Luca Meucci, e del Direttore SOC Manutenzione Immobili Firenze, ing. Pierluigi Bellagambi, con la quale si esaminavano le condizioni degli immobili e degli impianti afferenti al Patrimonio Immobiliare aziendale per l’area fiorentina e, nell’imminenza della scadenza del contratto di manutenzione in essere, delle **possibili strategie di gestione**, considerate ottimali ai fini della futura attività manutentiva, per gli anni 2020 e seguenti.
- veniva autorizzato l’avvio dei due percorsi di valutazione tecnico amministrativa, volti a confrontare le alternative ritenuti maggiormente efficaci per il raggiungimento degli obiettivi manutentivi e gestionali, e cioè:
 - Affidamento di un **Contratto EPC (Contratto di rendimento energetico)** mediante una procedura di **Partenariato Pubblico Privato (PPP)**, all’interno dei quali fosse prevista una cospicua quota lavori di riqualificazione impiantistica degli Ospedali (con investimento sostenuto dal promotore del partenariato e oneri remunerati in parte prevalente dai risparmi energetici);
 - Adesione a **Contratti integrati di multiservizio tecnologico** per la gestione, conduzione e manutenzione, fornitura vettori ed efficientamento energetico del sistema edificio-impianto (**Contratti di Gestione Calore**); quali le convenzioni Consip SpA, di tale tipologia, già operative, integrate (come previsto e consentito dallo stesso strumento contrattuale) da quote, anche significative, di lavori di riqualificazione ed adeguamento degli immobili interessati alle più recenti normative, sia di impianti a rete che di porzioni edilizie (specialmente, in questo contesto, con attività orientata al risparmio energetico, ma anche al contrasto del degrado);

- veniva altresì esaminata la possibilità di aderire al **Contratto Accordo Quadro del Soggetto Aggregatore Regione Toscana**, che tuttavia appariva strategia non percorribile in quanto non tempestivamente disponibile con riguardo alle scadenze contrattuali. Inoltre, tale strumento, veniva giudicato meno adatto in relazione alle condizioni e caratteristiche generali dei presidi ospedalieri dell'area fiorentina della ASL Toscana Centro, e più rivolto ad immobili di minore complessità, di recente costruzione e pertanto meno bisognosi di interventi di riqualificazione; né risultano in esso contemplate, con remunerazione a canone, la fornitura dei vettori energetici e l'esecuzione delle significative opere di riqualificazione e ristrutturazione edile ed impiantistica, che sono più congeniali al contesto aziendale di che trattasi.
- si prendeva atto che Consip Spa, in data 13.5.2019, aveva aggiudicato la gara per l'affidamento di "*Servizio Multitecnologico integrato con fornitura di energia per gli edifici in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni sanitarie (ed. 2), lotto 7 — Toscana e Liguria*" (Convenzione MIES 2, CIG 5878261E6B), al Raggruppamento Temporaneo di Imprese Antas s.r.l. (mandataria) - L'Operosa s.c.a r.l. - M.S.T. Manutenzioni e servizi tecnici S.r.l. - Techne S.p.a. - S.G.N. San Gabriele nuova energia s.r.l. .La Convenzione è stata stipulata in data 22/07/2019 e prevede una capienza fino al raggiungimento massimo dell'importo di € 139.000.000,00;
- l'ing. Pierluigi Bellagambi Direttore della SOC Manutenzione Immobili Firenze, veniva nominato in qualità di Supervisore per la Azienda al fine di inoltrare la richiesta preliminare di fornitura ai sensi dell'art. 5 del Capitolato MIES 2 al gestore aggiudicatario ed acquisire la priorità di utilizzo della capienza residua del Lotto n. 7 della Convenzione, oltre che per le successive azioni fino al perfezionamento dell'adesione alla Convenzione, se conveniente,

Vista la Relazione del 10.12.2020 predisposta dal Direttore SOC Manutenzione Immobili Firenze, ing. Pierluigi Bellagambi, di concerto con il Direttore Area Tecnica Firenze, ing. Luca Meucci, (**allegato di lettera A** parte integrante e sostanziale del presente atto) nella quale si evidenzia che :

- in data 05.06.2020, in attuazione della Delibera D.G. n. 632 sopra richiamata, è stata perfezionata sul MEPA la "Richiesta Preliminare di Fornitura" per la *Convenzione MIES 2*;
- contemporaneamente, a seguito di successivo incarico di Responsabile del Procedimento conferito all'ing. Luca Meucci, veniva richiesta ed ottenuta una **prima proposta tecnico economica** da tutti i soggetti economici, specializzati nell'efficientamento energetico e nella "gestione calore", che si erano candidati quali possibili promotori di un percorso di Partenariato Pubblico Privato. La valutazione ed il confronto tra di esse è in corso, avvalendosi anche della consulenza del Consorzio Energia Toscano (CET) di cui l'Azienda sanitaria è partecipe, e col quale è stata allo scopo formalizzata specifica Convenzione (approvata con Delibera del D.G. n. 1113 del 30.09.2020);
- nelle more delle procedure di valutazione delle diverse strategie, con Delibera D.G. n. 978 del 14.08.2020, acquisita la disponibilità del Consorzio Nazionale Servizi soc. coop., capogruppo del R.T.I. aggiudicatario del *Multiservizio tecnologico integrato con fornitura di energia per gli immobili adibiti ad uso sanitario — Lotto 5 — Toscana e Umbria (Convenzione MIES, CIG 20622541D6)*, CIG derivati 52857979AA e 60486396CD è stata disposta la prosecuzioni contrattuale fino 31.12.2020;
- al fine di verificare la possibile sussistenza di vincoli di adesione allo strumento di manutenzione che verrà reso disponibile dal Soggetto Aggregatore, in data 01 dicembre 2020, veniva richiesto al responsabile dell'Ufficio Legale aziendale formale parere. Tale parere, ricevuto in data 09.12.2020 e conservato agli atti della struttura proponente il presente atto, indicava, in assenza di un'effettiva e tempestiva operatività del contratto messo a disposizione dal Soggetto Aggregatore, che costringerebbe ad operare con proroghe di dubbia legittimità, a fronte della immediata possibilità di attivazione ed efficace operatività della Convenzione Consip, la **opportunità e convenienza di ricorrere a quest'ultima**;
- alla luce degli approfondimenti tecnici condotti, si conferma quanto già indicato nella già citata relazione datata 30 gennaio 2020, recepita ed allegata alla deliberazione n. 632/2020 ovvero che per le caratteristiche e le condizioni dei presidi ospedalieri ricompresi nel patrimonio immobiliare dell'area fiorentina della ASL Toscana Centro, gli strumenti del contratto EPC mediante Partenariato Pubblico Privato e l'adesione a convenzione Consip di Gestione Calore, con i relativi interventi di riqualificazione energetica, sono da considerarsi strumenti di gestione e manutenzione maggiormente idonei ed efficaci, e, pertanto, **da privilegiare e per quanto riguarda il primo, da esplorarne compiutamente gli aspetti di vantaggio economico, tutela ambientale e risparmio energetico**;
- che l'adesione alla Convenzione Consip MIES ed. 2 consente di orientarsi da subito verso soluzioni che avviano processi di riqualificazione energetica sugli ospedali aziendali, finalizzati, oltre che al risparmio, alla tutela ambientale, elemento da considerare in questa fase di assoluta e prioritaria importanza;

- nell'ambito della predisposizione del **Piano Tecnico Economico** è stato richiesto ed ottenuto l'inserimento di alcune **clausole aggiuntive di tutela e salvaguardia per la Azienda Sanitaria** con riferimento alle suesposte strategie, in particolare:
 1. **Garanzia di conseguimento delle migliori condizioni di fornitura di Energia elettrica**, tra quelle previste dalle condizioni MIES e quelle praticate dalla Convenzione con il CET;
 2. **Facoltà di recesso anticipato per taluni servizi** a condizioni più favorevoli se coperti mediante l'Accordo Quadro regionale, ove questi risultassero maggiormente convenienti;
 3. **Facoltà di recesso anticipato totale** finalizzato all'eventuale perseguimento di più ambiziose politiche di risparmio energetico e rispetto ambientale, con previsione del mero ristoro delle quote di investimento non ancora remunerate tramite le rate del canone corrente.

Dato atto che:

- in data 04.12.2020, a seguito dell'ordinativo ricevuto, Antas s.r.l., ha trasmesso alla Azienda Sanitaria il Piano Tecnico Economico dei servizi Rev. 02, contenente le informazioni e i dati necessari per la sottoscrizione dell'ordinativo principale di fornitura;

- tale documento è stato oggetto di verifica da parte del personale tecnico dell'Azienda sanitaria, condotte mediante analisi delle documentazioni presentate, ed in particolare della presente e delle precedenti versioni del Piano Tecnico Economico, integrata da incontri tecnici con incaricati dell'Assuntore per la definizione delle esigenze dell'Amministrazione ed il corretto recepimento di queste nel Piano.

Considerato che il piano tecnico economico presentato, depositato agli atti, prevede una durata del servizio pari ad anni 5, a decorrere dalla data del 01.01.2021 e l'esecuzione delle seguenti attività per un importo totale di euro 24.725.154,33, oltre IVA, per complessivi euro 30.164.688,28:

Canone Annuale Servizio Energia Consip MIES2		
Cod.	Importo Annuo	Preventivo di Spesa
Quota Energia per gli Impianti di Climatizzazione (E _{CI}) <i>Componente "Energia" del canone del Servizio Energia per gli impianti di Climatizzazione Invernale "CI" comprese Accise</i>	€ 1.403.156,11	€ 7.015.780,53
Quota Manutenzione ordinaria per gli impianti di Climatizzazione Invernale (M _{CI}) <i>Componente "gestione, conduzione e Manutenzione" del canone del Servizio Energia per gli impianti di Climatizzazione Invernale "CI"</i>	€ 974.695,25	€ 4.873.476,25
Quota Energia per gli impianti Termici integrati alla Climatizzazione Invernale (E _{ACV}) <i>Componente "Energia" del canone del Servizio Energia per gli Impianti Termici integrati alla Climatizzazione Invernale "ACV"</i>	€ 189.885,55	€ 949.427,75
Quota Manutenzione ordinaria per gli impianti Termici integrati alla Climatizzazione Invernale (M _{ACV}) <i>Componente "gestione, conduzione e Manutenzione" del canone del Servizio Energia per gli impianti termici integrati alla Climatizzazione Invernale "ACV" di tutti gli edifici oggetto del Servizio</i>	€ 22.141,46	€ 110.707,30
Quota servizio tecnologico con efficientamento per gli impianti di Climatizzazione Estiva (C _{CE}) <i>Canone annuo totale del Servizio Tecnologico con Efficientamento per gli impianti di Climatizzazione Estiva CE</i>	€ 396.954,01	€ 1.984.770,05

Quota servizio tecnologico con efficientamento per gli impianti Elettrici (C _{EL}) <i>Canone annuo totale del Servizio Tecnologico con Efficientamento per gli impianti Elettrici EL</i>	€ 1.034.806,59	€ 5.174.032,95
Quota servizio tecnologico per gli Impianti Antincendio (B.1) <i>Canone annuo del Servizio Tecnologico per gli Impianti Antincendio</i>	€ 175.653,38	€ 878.266,90
Quota servizio tecnologico per gli Impianti di Trasporto verticale ed orizzontale (B.2) <i>Canone annuo del Servizio Tecnologico per gli Impianti di Trasporto verticale ed orizzontale</i>	€ 79.058,39	€ 395.291,95
Importo Annuo per servizi complementari non compresi nella Convenzione MIES II	€ 250.000,00	€ 1.250.000,00
Extra Canone Servizi (I _{EX}) <i>Interventi di Riqualificazione Energetica e Manutenzione Straordinaria aggiuntivi</i>	€ 418.680,13	€ 2.093.400,65
	€ 4.945.030,87	€ 24.725.154,33

Visto il Verbale allegato **"B"** quale parte integrante e sostanziale del presente atto, rilasciato in data 10.12.2020 a firma congiunta del Supervisore Ing. Pierluigi Bellagambi e dell'Energy Manager locale Ing. Andrea Rossi, nel quale si evidenzia quanto segue:

- il piano risulta valido e completo dei contenuti tecnico-economici richiesti nel capitolato tecnico della convenzione Consip;
- i dati indicati relativamente alla consistenza degli impianti sono coerenti rispetto a quanto rilevabile dalla documentazione tecnica in possesso dell'Azienda Sanitaria e saranno comunque oggetto di verifica secondo le modalità indicate nel capitolato tecnico a seguito dell'aggiornamento dell'anagrafica tecnica;
- la struttura del personale e la consistenza dell'organico che Antas s.r.l intende destinare alle attività manutentive e operative del servizio è congrua rispetto alle attività da svolgere e alla dimensione dei presidi interessati;
- la spesa derivante dal piano risulta sostanzialmente allineata a quella storica per il complesso dei servizi svolti;

Dato atto che con riferimento alle specifiche caratteristiche della convenzione MIES ed. 2 la suddivisione tra il "canone manutentivo" e la "quota energia" comporta un'apparente incremento degli oneri gravanti sul primo con corrispondente diminuzione della quota energia, a bilancio complessivo favorevole alla Amministrazione, riconducibile in concreto alle previste modalità di installazione e gestione delle centrali di cogenerazione, come dettagliatamente descritto nell'ambito del verbale di approvazione del Piano Tecnico economico, **allegato "B"** sopra richiamato;

Ritenuto, sulla scorta delle considerazioni contenute nel verbale sopracitato, di approvare il piano tecnico economico dei servizi presentato Antas s.r.l, e, pertanto, perfezionare l'adesione alla Convenzione MIES2 per 5 anni (con le relative opere di riqualificazione impiantistica contrattualmente previste);

Ritenuto altresì:

- di autorizzare il Direttore della SOC Appalti e Supporto amministrativo dott. Massimo Martellini, ad emettere il relativo Ordinativo Principale di fornitura, nella fattispecie di ordine di acquisto reso in procedura telematica sul sito MEPA, per l'adesione alla Convenzione citata
- di nominare Responsabile del procedimento del servizio in questione ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 163/2006 e dell'art. 272 del D.P.R. 207/2010, l'ing. Pierluigi Bellagambi, Direttore della SOC Manutenzione immobili Firenze
- di nominare quale Direttore per l'esecuzione del servizio ai sensi del D.P.R. n. 207/2010, l'ing. Andrea Rossi, Energy manager locale, in servizio presso la SOC Manutenzione Immobili Firenze;

- di autorizzare la prosecuzione, in parallelo, degli approfondimenti finalizzati alla valutazione preliminare del possibile percorso per la realizzazione di un **contratto EPC di rendimento energetico** mediante finanza di progetto, Partenariato Pubblico Privato.

DATO ATTO che la spesa complessiva derivante dal rapporto contrattuale da stipulare con Antas s.r.l., mandataria del RTI aggiudicatario della *Convenzione MIES 2*, quantificato in via presuntiva 24.725.154,33, oltre IVA, per complessivi euro 30.164.688,28 fatte salve le rivalutazioni derivanti dall'indicizzazione dei prezzi dei servizi e delle forniture nel corso degli anni del contratto, graverà sul bilancio corrente aziendale anni 2021 2022, 2023, 2024, 2025, per un importo anno di € **4.945.030,87 oltre Iva**, sui seguenti conti economici:

- quanto ad euro 16.759.946,05 conto economico 3B0401 "Manutenzione Immobili"
- quanto ad euro 7.965.208,28 conto economico 3B030118 "Riscaldamento da privato"

Preso atto che il Direttore della SOC Manutenzione Immobili Firenze, Ing. Pierluigi Bellagambi, anche in qualità di Responsabile del procedimento, nel proporre il presente atto ne attesta la regolarità tecnica, amministrativa, la sua legittimità e congruenza con le finalità istituzionali di questo Ente, stante l'istruttoria effettuata a cura del medesimo;

Vista la sottoscrizione dell'atto da parte del Direttore del Dipartimento Area tecnica, dott. Marco Brintazzoli, che ne attesta la coerenza agli indirizzi e agli obiettivi del Dipartimento medesimo;

Su proposta del Direttore della S.O.C. Manutenzione Immobili Firenze, Ing. Pierluigi Bellagambi;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali;

Ravvisata la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40 del 24.02.2005 e ss.mm.ii., al fine di garantire la continuità dei servizi;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate,

1. di prendere atto della Relazione (**allegato A** parte integrante e sostanziale del presente atto) predisposta dal Direttore SOC Manutenzione Immobili Firenze, ing. Pierluigi Bellagambi, di concerto con il Direttore Area Tecnica Firenze, ing. Luca Meucci, con la quale viene motivata la scelta, tra le strategie di intervento ai fini manutentivi del patrimonio immobiliare dell'Area fiorentina, di aderire alla Convenzione Consip MIES 2;
2. di approvare, ai fini della adesione da parte dell'Azienda USL Toscana Centro area Firenze alla convenzione "*Servizio Multitecnologico integrato con fornitura di energia per gli edifici in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni sanitarie (ed. 2), lotto 7 — Toscana e Liguria*" (Convenzione MIES 2, CIG 5878261E6B), tra Consip S.p.A e il Raggruppamento Temporaneo di Imprese Antas s.r.l. (mandataria) - L'Operosa s.c.a r.l. - M.S.T. Manutenzioni e servizi tecnici S.r.l. - Techne S.p.a. - S.G.N. San Gabriele nuova energia s.r.l., il **Piano Tecnico Economico dei Servizi** presentato Antas s.r.l. medesimo, avente durata di anni 5 e ad oggetto le attività indicate in premessa, per un importo complessivo di euro 24.725.154,33, oltre IVA, per complessivi euro 30.164.688,28;
3. di dare atto che con riferimento alle specifiche caratteristiche della convenzione MIES ed. 2 la suddivisione tra il "canone manutentivo" e la "quota energia" comporta un'apparente incremento degli oneri gravanti sul primo con corrispondente diminuzione della quota energia, a bilancio complessivo favorevole alla Amministrazione, riconducibile in concreto alle previste modalità di installazione e gestione delle centrali di cogenerazione, come dettagliatamente descritto nell'ambito del verbale di approvazione del PTE (**allegato B** parte integrante e sostanziale del presente atto);
4. di autorizzare conseguentemente il Direttore della S.O.C. Appalti e Supporto Amministrativo ad emettere apposito Ordinativo Principale di Fornitura, per l'importo di euro di euro 24.725.154,33, oltre IVA, oltre IVA, per complessivi euro 30.164.688,28
5. di nominare quale Responsabile del Procedimento del servizio in questione, ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 163/2006 e dell'art. 272 del D.P.R. 207/2010, l'ing. Pierluigi Bellagambi, Direttore della S.O.C. Manutenzione Ordinaria;

6. di nominare quale Direttore per l'esecuzione del contratto, ai sensi del D.P.R. 207/2010, l'Ing. Andrea Rossi Energy manager locale, in servizio presso la SOC Manutenzione Immobili Firenze ;

7. di autorizzare la prosecuzione, in parallelo, degli approfondimenti finalizzati alla valutazione preliminare del possibile percorso per la realizzazione di un **contratto EPC di rendimento energetico** mediante finanza di progetto, Partenariato Pubblico Privato;

8. di dare atto che la spesa complessiva derivante dal rapporto contrattuale da stipulare con Antas s.r.l., mandataria del RTI aggiudicatario della *Convenzione MIES 2*, quantificata in via presuntiva 24.725.154,33, oltre IVA, per complessivi euro 30.164.688,28 fatte salve le rivalutazioni derivanti dall'indicizzazione dei prezzi dei servizi e delle forniture nel corso degli anni del contratto, graverà sul bilancio corrente aziendale anni 2021 2022, 2023, 2024, 2025, per un importo anno di € 4.945.030,87 oltre Iva, sui seguenti conti economici:

- quanto ad euro 16.759.946,05 conto economico 3B0401 "Manutenzione Immobili"
- quanto ad euro 7.965.208,28 conto economico 3B030118 "Riscaldamento da privato"

9. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.RT n. 40 del 24.02.2005 e ss.mm.ii., al fine di garantire la continuità dei servizi essenziali in oggetto;

10. di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 29 del Dlgs.n. 50/2016 nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web di questa Azienda nella sottosezione "Bandi di gara e contratti" e sul sito dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici;

11. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma di quanto previsto dall'art. 3-ter, del D.lgs. 502/92, articolo introdotto dal D.lgs. 229/99, e dall'art. 42, comma 2, della L.R.T. n. 40/2005 e ss.mm.ii..

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Paolo Morello Marchese)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dr. Lorenzo Pescini)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Emanuele Gori)

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI
(Dr.ssa Rossella Boldrini)

Firenze 10 dicembre 2020

RELAZIONE

PROPOSTA DI ADESIONE CONVENZIONE CONSIP MIES ed. 2

Con la **deliberazione Direttore Generale n. 632 del 28 maggio 2020**, l'Azienda prendeva atto della relazione, a firma congiunta del direttore Area Tecnica Firenze, ing. Luca Meucci, e del direttore SOC Manutenzione Immobili Firenze, ing. Pierluigi Bellagambi, con la quale si esaminavano le condizioni degli immobili e degli impianti afferenti al Patrimonio Immobiliare aziendale per l'area fiorentina e, nell'imminenza della scadenza del contratto di manutenzione in essere, delle **possibili strategie di gestione**, considerate ottimali ai fini della futura attività manutentiva, per gli anni 2020 e seguenti.

Con la medesima deliberazione veniva autorizzato l'avvio dei due percorsi di valutazione tecnico amministrativa, volti a confrontare le alternative ritenuti maggiormente efficaci per il raggiungimento degli obiettivi manutentivi e gestionali, e cioè:

- Affidamento di un **Contratto EPC (Contratto di rendimento energetico)** mediante una procedura di **Partenariato Pubblico Privato (PPP)**, all'interno dei quali fosse prevista una cospicua quota lavori di riqualificazione impiantistica degli Ospedali (con investimento sostenuto dal promotore del partenariato e oneri remunerati in parte prevalente dai risparmi energetici);
- Adesione a **Contratti integrati di multiservizio tecnologico** per la gestione, conduzione e manutenzione, fornitura vettori ed efficientamento energetico del sistema edificio-impianto (**Contratti di Gestione Calore**), quali le convenzioni Consip SpA, di tale tipologia, già operative, integrate (come previsto e consentito dallo stesso strumento contrattuale) da quote, anche significative, di lavori di riqualificazione ed adeguamento degli immobili interessati alle più recenti normative, sia di impianti a rete che di porzioni edilizie (specialmente, in questo contesto, con attività orientata al risparmio energetico, ma anche al contrasto del degrado).

In tale atto veniva altresì esaminata la possibilità di ricorrere all'ulteriore strumento contrattuale, consistente nella adesione al **Contratto Accordo Quadro del Soggetto Aggregatore Regione Toscana**, che tuttavia appariva strategia non percorribile in quanto non tempestivamente disponibile con riguardo alle scadenze contrattuali.

Tale ulteriore strumento, veniva inoltre giudicato meno adatto in relazione alle condizioni e caratteristiche generali dei presidi ospedalieri dell'area fiorentina della ASL Toscana Centro, e più rivolto ad immobili di minore complessità, di recente costruzione e pertanto meno bisognosi di interventi di riqualificazione; né risultano in esso contemplate, con remunerazione a canone, la fornitura dei vettori energetici e l'esecuzione delle significative opere di riqualificazione e

Azienda USL Toscana centro



Ing. Pierluigi Bellagambi
S.O.C. Manutenzione Immobili
Firenze
Via di San Salvi n. 12 Edificio n. 12
50135 Firenze.
Telefono: 055/6933721
Fax: 055/6933089
e-mail: pierluigi.bellagambi@
uslcentro.toscana.it

ristrutturazione edile ed impiantistica, che sono più congeniali al contesto aziendale di che trattasi.

Si conferma viceversa, in coerenza con le valutazioni in precedenza esposte, come si ritenga tale strumento manutentivo, **maggiormente idoneo relativamente alle sedi territoriali dell'Area fiorentina.**

Per tali sedi, in occasione della prossima scadenza della vigente convenzione SIE3 di Consip, si conferma pertanto l'opportunità di prevedere la gestione e la manutenzione mediante il ricorso a tale Accordo Quadro, così come risulta dalle precedenti comunicazioni e dalla impostazione della gara effettuata dal soggetto Aggregatore.

In esecuzione della deliberazione citata, pertanto, in data 05 giugno 2020 è stata perfezionata sul MEPA la **Richiesta Preliminare di Fornitura relativamente alla convenzione Consip MIES ed. 2**, a cura del supervisore nominato, ing. Pierluigi Bellagambi.

Contemporaneamente, a seguito di successivo incarico di Responsabile del Procedimento conferito all'ing. Luca Meucci, veniva richiesta ed ottenuta una **prima proposta tecnico economica** da tutti i soggetti economici, specializzati nell'efficientamento energetico e nella "gestione calore", che si erano candidati quali possibili promotori di un percorso di Partenariato Pubblico Privato. La valutazione ed il confronto tra di esse è in corso, avvalendosi anche della consulenza del Consorzio Energia Toscano (CET) di cui l'Azienda sanitaria è partecipe, e col quale è stata allo scopo formalizzata specifica Convenzione (approvata con Delibera del D.G. n° 1113 del 30/09/2020).

In considerazione della complessità oggettiva della scelta, anche a causa del perdurare dello stato di emergenza nazionale in corso relativo alla pandemia Covid-19, a pervenire:

- da un lato, nell'ambito della **adesione alla convenzione Consip MIES ed.2**, ad ottenere la predisposizione di un Piano Tecnico Economico (articolo n. 5.2.2. del Capitolato Tecnico di gara), non solo rispondente alle obbligazioni della convenzione, ma anche aderente alle specifiche richieste e necessità della Azienda sanitaria;
- dall'altro, nell'ambito dell'analisi della strategia di **contratto EPC mediante Partenariato Pubblico Privato**, ad una valutazione definitiva, e pertanto dirimente, in ordine alla qualità della proposta del potenziale promotore comprovante l'effettiva convenienza di tale ipotesi;

ed anche in considerazione della indeterminatezza del tempo totale che sarebbe stato necessario per pervenire all'eventuale emissione dell'Ordinativo Principale di Fornitura, con deliberazione Direttore Generale numero 978 del 14 agosto 2020, previa formale disponibilità dell'attuale Assuntore della Convenzione MIES, è stata disposta proroga del servizio in corso, sino al 31 dicembre 2020, in capo al C.N.S. (Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop).

Onde verificare la possibile sussistenza di vincoli di adesione allo strumento di manutenzione che verrà reso disponibile dal Soggetto Aggregatore, in data 01 dicembre 2020, veniva richiesto formale parere all'Avvocatura aziendale.

Tale parere, ricevuto in data 09/12/2020, indicava, in assenza di un'effettiva e tempestiva operatività del contratto messo a disposizione dal Soggetto Aggregatore, circostanza che costringerebbe ad operare con proroghe di dubbia legittimità, a fronte della immediata possibilità di attivazione ed **efficace operatività** della Convenzione Consip, la **opportunità e convenienza di ricorrere a quest'ultima**.

Alla luce degli approfondimenti tecnici condotti, si conferma quanto già indicato nella già citata relazione datata 30 gennaio 2020, recepita ed allegata alla deliberazione n. 632/2020: in relazione alle caratteristiche ed alle condizioni dei presidi ospedalieri ricompresi nel patrimonio immobiliare dell'area fiorentina della ASL Toscana Centro, gli strumenti del contratto EPC mediante Partenariato Pubblico Privato e l'adesione a convenzione Consip di Gestione Calore con i relativi interventi di riqualificazione energetica, siano da considerare strumenti di gestione e manutenzione maggiormente idonei ed efficaci, e pertanto **da privilegiare e per quanto riguarda il primo, da esplorarne compiutamente gli aspetti di vantaggio economico, tutela ambientale e risparmio energetico**.



La adesione alla Convenzione Consip MIES ed. 2 consente di orientarsi da subito verso soluzioni che avviano processi di riqualificazione energetica sugli ospedali aziendali, finalizzati, oltre che al risparmio, alla tutela ambientale, elemento da considerare in questa fase di assoluta e prioritaria importanza.

Nell'ambito della predisposizione del **Piano Tecnico Economico** è stato richiesto ed ottenuto l'inserimento di alcune **clausole aggiuntive di tutela e salvaguardia per la Azienda Sanitaria** con riferimento alle suesposte strategie, così riassumibili

- 1) **Garanzia di conseguimento delle migliori condizioni fornitura di Energia elettrica**, tra quelle previste dalle condizioni MIES e quelle praticate dalla Convenzione con il CET;
- 2) **Facoltà di recesso anticipato per taluni servizi** a condizioni più favorevoli se coperti mediante l'Accordo Quadro regionale, ove questi risultassero maggiormente convenienti;
- 3) **Facoltà di recesso anticipato TOTALE**, finalizzato all'eventuale perseguimento di più ambiziose politiche di risparmio energetico e rispetto ambientale, con previsione del mero ristoro delle quote di investimento non ancora remunerate tramite le rate del canone corrente.

In data 10 dicembre 2020 è stato quindi rilasciato verbale a firma congiunta del supervisore nominato, ing. Pierluigi Bellagambi, e dell'energy manager per la Area di Firenze, ing. Andrea Rossi, con relativi numero due allegati in forma tabellare, riepilogativi degli importi dei diversi servizi per come risultanti dal Piano Tecnico Economico, di **approvazione delle terza emissione del medesimo Piano Tecnico Economico (rev. 02) presentato dall'Assuntore ATI Antas s.r.l.**

Ing. Pierluigi Bellagambi
S.O.C. Manutenzione Immobili
Firenze

Via di San Salvi n. 12 Edificio n. 12
50135 Firenze.

Telefono: 055/6933721

Fax: 055/6933089

e-mail: pierluigi.bellagambi@

uslcentro.toscana.it

Con riferimento alle specifiche caratteristiche della convenzione MIES ed. 2 si rappresenta come la suddivisione tra il "canone manutentivo" e la "quota energia" comporti un'apparente incremento degli oneri gravanti sul primo con corrispondente diminuzione della quota energia, a bilancio complessivo favorevole alla Amministrazione, riconducibile in concreto alle previste modalità di installazione e gestione delle centrali di cogenerazione, come dettagliatamente descritto nell'ambito del verbale di approvazione del PTE sopra richiamato.

A quest'ultimo riguardo è necessario autorizzare il sottoscritto RUP al perfezionamento della procedura di acquisto dell'energia elettrica eccedente, prodotta dalle centrali di cogenerazione, a condizioni maggiormente convenienti rispetto a tutti i contratti di fornitura disponibili.

Alla luce di quanto precede,

si propone :

- La formalizzazione della nomina di RUP per la **Convenzione Consip MIES ed. 2 per il sottoscritto ing. Pierluigi Bellagambi**; la nomina dell'ing. Andrea Rossi nel ruolo di Direttore per l'esecuzione del contratto, già energy manager locale, per la stessa convenzione
- il **perfezionamento dell'adesione alla convenzione Consip MIES ed. 2** per numero cinque anni (con le relative opere di riqualificazione impiantistica contrattualmente previste);
- la **autorizzazione alla prosecuzione**, in parallelo, degli approfondimenti finalizzati alla valutazione preliminare del possibile percorso per la realizzazione di un contratto EPC di rendimento energetico mediante finanza di progetto, Partenariato Pubblico Privato;
- la **autorizzazione al RUP** per il futuro perfezionamento della procedura di acquisto dell'energia elettrica eccedente, prodotta dalle centrali di cogenerazione, a condizioni maggiormente convenienti rispetto a tutti i contratti di fornitura disponibili.

Le procedure di adesione, di cui alla convenzione suddetta, avranno luogo secondo le modalità nella Convenzione stessa esposte, e prevedono la emissione dell'Ordinativo Principale di Fornitura nella fattispecie di Ordine di Acquisto reso in procedura telematica sul sito MEPA.

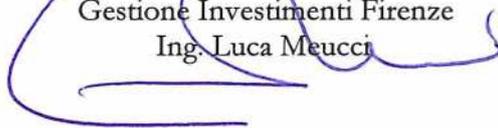
Allegati:

- Verbale approvazione Piano Tecnico Economico Rev.02;
- Tabella importi del servizio.

Il direttore SOC Manutenzione Immobili Firenze
Ing. Pierluigi Bellagambi



Visto
Il direttore Area Manutenzione e
Gestione Investimenti Firenze
Ing. Luca Meucci



Firenze 10 dicembre 2020

Convenzione Consip S.p.A. Multiservizio Tecnologico Integrato con fornitura di energia per gli edifici in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche Amministrazioni Sanitarie, Edizione 2 – MIES2, ai sensi dell'art. 26 Legge n. 488/1999 e s.m.i. e dell'art. 58 Legge 388/2000, lotto n. 7.

Verbale di verifica del Piano Tecnico Economico dei Servizi Rev.02.

Con riferimento all'Offerta Tecnica ed Economica Rev. 2 presentata dall'ATI assuntore del servizio, rappresentata dalla mandataria Antas s.r.l. in data 04/12/2020, a seguito della Richiesta Preliminare di Fornitura perfezionata in data 05 giugno c.a. alla convenzione Consip in oggetto i sottoscritti

Ing. Pierluigi Bellagambi, in qualità di Supervisore
Ing. Andrea Rossi, in qualità di Energy Manager locale Area Firenze

attestano quanto segue.

La verifica è stata condotta mediante analisi delle documentazioni presentate, ed in particolare della presente e delle precedenti versioni del Piano Tecnico Economico, integrata da incontri tecnici con incaricati dell'Assuntore per la definizione delle esigenze dell'Amministrazione ed il corretto recepimento di queste nel Piano. In particolare:

- è stata verificata la completezza del documento con riferimento alle indicazioni di cui al paragrafo 5.2.2 del Capitolato Tecnico;
- si è verificato che i dati di consistenza degli impianti siano coerenti con le conoscenze e le documentazioni tecniche a disposizione dell'Amministrazione;
- è stata esaminata la struttura del personale dell'assuntore dedicata alla gestione del contratto, con particolare riguardo alla compagine operativa dedicata all'esecuzione dei servizi presso i presidi dell'Amministrazione;
- è stato rivisto il piano delle manutenzioni in collaborazione con il personale tecnico di manutenzione dell'amministrazione in servizio presso i presidi;
- è stato esaminato il piano di sviluppo dell'anagrafica tecnica.

Successivamente è stata condotta l'analisi della sezione economica del Piano. In particolare:

- sono stati esaminati gli interventi di manutenzione straordinaria proposti dall'assuntore sia sotto il profilo tecnico che economico;
- sono stati esaminati gli interventi di riqualificazione energetica sia sotto il profilo tecnico che economico;
- è stata effettuata un'analisi economica dei servizi a canone ed extracanone, con particolare riferimento alla modalità di gestione tecnica e relative compensazioni economiche dei gruppi di cogenerazione.

In esito alle analisi sopra elencate si evidenzia che:

- il Piano tecnico ed economico risulta completo delle indicazioni tecniche ed economiche, come richiesto dal paragrafo 5.2.2 del Capitolato Tecnico;

Azienda USL Toscana centro



Ing. Pierluigi Bellagambi
S.O.C. Manutenzione Immobili
Firenze
Via di San Salvi n. 12 Edificio n. 12
50135 Firenze
Telefono: 055/6933721
Fax: 055/6933089
e-mail: pierluigi.bellagambi@
uslcentro.toscana.it

- le quantità relative alla consistenza degli impianti concordate in sede di incontro, preso atto dei chiarimenti forniti, sono considerate congrue rispetto a quanto rilevabile dalle documentazioni in possesso dell'amministrazione. Resta inteso che successivamente all'OPF e consegna degli impianti, i valori di consistenza indicati nel PTE saranno oggetto di verifica secondo le modalità indicate nel Capitolato Tecnico, come risultanti dall'aggiornamento dell'anagrafica tecnica e recepite con le modalità indicate al paragrafo 5.3.3 dello stesso Capitolato;
- la struttura del personale e la consistenza dell'organico addetto alle attività manutentive ed operative del servizio presso i presidi è stata considerata conforme a quanto previsto nel capitolato e congrua rispetto alle attività previste e le dimensioni dei presidi;
- l'analisi tecnico economica dei servizi ha evidenziato che il servizio B3 "Servizio di minuto mantenimento edile" non è considerato conveniente per l'Amministrazione in quanto prevede solo attività di controllo periodico, peraltro con oneri per attrezzature ed apprestamenti esclusi dal canone e con spese per le attività correttive e di manutenzione interamente a carico dell'amministrazione con contabilità a misura.

L'analisi economica del Servizio è stata effettuata in confronto alla spesa storica sostenuta dall'Azienda Sanitaria nell'ambito dell'attuale Servizio Energia Consip MIES, che presentando la stessa tipologia di Servizi risulta equiparabile.

Il Piano Tecnico Economico prevede una durata del servizio di n. 5 anni. In conformità a quanto prescritto nel Capitolato Tecnico il piano prevede interventi di manutenzione straordinaria e riqualificazione energetica a carico dell'Assuntore, per un importo stimato di € 3.035.603,66, che dovranno produrre un risultato di risparmio totale, nei cinque anni, pari a 3.258,4 TEP nel Servizio A1 e 3.016,85 TEP nel Servizio A2.

Sono previsti inoltre interventi di manutenzione straordinaria e di riqualificazione energetica aggiuntivi, con oneri a carico dell'Amministrazione, per un importo di € 2.093.400,64.

Il Piano Tecnico Economico presentato comporta un preventivo di spesa riepilogato nella tabella in calce al presente verbale. Nell'esame dell'Allegato si evidenzia il futuro servizio comporterà una spesa annua di € 4.945.030,87.

Per quanto sopra esaminato, si ritiene che il Piano Tecnico Economico, nella sua ultima versione e cioè in Rev. 2, presentata in data 04 dicembre 2020, dopo attenta verifica sia degno di approvazione, la spesa derivante risultando sostanzialmente allineata alla spesa storica per il complesso dei servizi trattati, ma nel complesso leggermente inferiore a meno degli interventi di riqualificazione degli impianti, di conguagli e di variazioni derivanti dalla parzialmente diversa modalità di contabilizzazione dei servizi.

Per quanto concerne gli interventi di manutenzione straordinaria e di riqualificazione energetica a carico dell'Amministrazione, considerato che il PTE fornisce solo indicazioni qualitative senza specifiche tecniche progettuali, essi dovranno essere singolarmente valutati ed approvati dall'Amministrazione prima della loro effettiva esecuzione, come previsto dagli atti della convenzione.



Di seguito si riporta la tabella con esposti gli importi, stimati al netto dell'IVA e delle rivalutazioni derivanti dall'indicizzazione dei prezzi dei servizi e delle forniture per gli anni di durata del contratto, sia annuali che totali.

Canone Annuale Servizio Energia Consip MIES2		
Cod.	Importo Annuo	Preventivo di Spesa Totale
Quota Energia per gli Impianti di Climatizzazione (E _{CI}) <i>Componente "Energia" del canone del Servizio Energia per gli impianti di Climatizzazione Invernale "CI" comprese Acise</i>	€ 1.403.156,11	€ 7.015.780,53
Quota Manutenzione ordinaria per gli impianti di Climatizzazione Invernale (M _{CI}) <i>Componente "gestione, conduzione e Manutenzione" del canone del Servizio Energia per gli impianti di Climatizzazione Invernale "CI"</i>	€ 974.695,25	€ 4.873.476,25
Quota Energia per gli impianti Termici integrati alla Climatizzazione Invernale (E _{ACV}) <i>Componente "Energia" del canone del Servizio Energia per gli Impianti Termici integrati alla Climatizzazione Invernale "ACV"</i>	€ 189.885,55	€ 949.427,75
Quota Manutenzione ordinaria per gli impianti Termici integrati alla Climatizzazione Invernale (M _{ACV}) <i>Componente "gestione, conduzione e Manutenzione" del canone del Servizio Energia per gli impianti termici integrati alla Climatizzazione Invernale "ACV" di tutti gli edifici oggetto del Servizio</i>	€ 22.141,46	€ 110.707,30
Quota servizio tecnologico con efficientamento per gli impianti di Climatizzazione Estiva (C _{CE}) <i>Canone annuo totale del Servizio Tecnologico con Efficientamento per gli impianti di Climatizzazione Estiva CE</i>	€ 396.954,01	€ 1.984.770,05
Quota servizio tecnologico con efficientamento per gli impianti Elettrici (C _{EL}) <i>Canone annuo totale del Servizio Tecnologico con Efficientamento per gli impianti Elettrici EL</i>	€ 1.034.806,59	€ 5.174.032,95
Quota servizio tecnologico per gli Impianti Antincendio (B.1) <i>Canone annuo del Servizio Tecnologico per gli Impianti Antincendio</i>	€ 175.653,38	€ 878.266,90
Quota servizio tecnologico per gli Impianti di Trasporto verticale ed orizzontale (B.2) <i>Canone annuo del Servizio Tecnologico per gli Impianti di Trasporto verticale ed orizzontale</i>	€ 79.058,39	€ 395.291,95
Importo Annuo per servizi complementari non compresi nella Convenzione MIES II	€ 250.000,00	€ 1.250.000,00
Extra Canone Servizi (I _{EX}) <i>Interventi di Riqualificazione Energetica e Manutenzione Straordinaria aggiuntivi</i>	€ 418.680,13	€ 2.093.400,65
	€ 4.945.030,87	€ 24.725.154,33

Dall'esame dei prezzi sopra esposti emerge un apparente incremento degli oneri gravanti sul "canone manutentivo", con corrispondente diminuzione della "quota energia", con bilancio complessivo favorevole alla Amministrazione, riconducibile in concreto alle previste modalità di installazione e gestione delle centrali di cogenerazione.

Azienda USL Toscana centro



Ing. Pierluigi Bellaganbi
S.O.C. Manutenzione Immobili
Firenze
Via di San Salvi n. 12 Edificio n. 12
50135 Firenze.
Telefono: 055/6933721
Fax: 055/6933089
e-mail: pierluigi.bellaganbi@
uslcentro.toscana.it

Il PTE rev.02 oggetto del presente verbale prevede l'installazione di un nuovo impianto di cogenerazione, come intervento di riqualificazione energetica, da realizzarsi presso il P.O. San Giovanni di Dio. In tale fattispecie il Capitolato Tecnico prevede che il calore per riscaldamento prodotto da cogenerazione non venga remunerato, in quanto già ricompreso nella quota Energia, mentre il calore per produzione ACS, vapore ed acqua surriscaldata verrà remunerato secondo le modalità di contabilizzazione di convenzione ed in perfetta analogia alla precedente Convenzione MIES.

A differenza, invece, della precedente Convenzione di Multiservizio Tecnologico, trattandosi di impianto di cogenerazione realizzato e gestito secondo le modalità prescelte dall'Assuntore, non verrà riconosciuta la quota parte di calore non utilizzato, che quindi non compare nella contabilizzazione della quota Energia.

Parallelamente sono stati inseriti nei canoni manutentivi gli importi di Riqualificazione Energetica e Manutenzione Straordinaria degli impianti, che non vengono più riconosciuti quale voce a sé stante (Ire), come nella precedente convenzione, ma direttamente mediante il canone manutentivo.

Azienda USL Toscana centro



Energy Manager Locale Area Firenze

Ing. Andrea Rossi



Il supervisore

Ing. Pierluigi Bellagambi

Ing. Pierluigi Bellagambi
S.O.C. Manutenzione Immobili
Firenze
Via di San Salvi n. 12 Edificio n. 12
50135 Firenze
Telefono: 055/6933771
Fax: 055/6933089
e-mail: pierluigi.bellagambi@
uscentro.toscana.it